

政 府 工 作 报 告

(2000 年 2 月 23 日浙江省第九届人民代表大会第三次会议通过)

浙江省省长 柴松岳

各位代表:

现在,我代表省人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请参加大会的省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1999 年工作回顾和 2000 年工作的总体要求

刚刚过去的 1999 年,是非常难忘的一年——中华人民共和国成立 50 周年,我国恢复对澳门行使主权;也是全省人民深入贯彻省第十次党代会精神,较好地完成省九届人大二次会议确定的工作任务,朝着提前基本实现现代化目标大步迈进,并取得显著成就的一年。

国民经济保持较快增长。全省实现国内生产总值 5350 亿元,比上年增长 10%,其中第一产业增长 4.3%,第二产业增长 11.3%,第三产业增长 9.4%;完成财政总收入 477.4 亿元,其中地方财政收入 245.5 亿元,按可比口径比上年增长 12.5%。认真贯彻中央扩大内需等政策,促进经济增长由量的扩张向质的提高转变,经济发展出现了许多新的变化。效益农业成效开始显现。调整农业生产结构,适时调减早稻、棉花等种植面积,发展经济作物生产,发展水产养殖业、畜牧业,推进农业产业化经营,经济作物在种植业产值中所占的比重由 51.4% 上升到 54%,林业、渔业在农业产值中所占的比重也有了提高。工业结构调整取得新的进展,经济效益明显回升。培育和发展主导产业、支柱产

业,大力改造传统产业,提前完成了国家下达的压缩落后棉纺和缫丝加工能力的任务,累计压缩棉纺锭 34.3 万锭,拆除小缫丝机 2.53 万台,还拆除了一批小水泥生产线,关闭了一批小煤矿,优势行业、优势企业和优势产品对经济增长的带动作用明显增强,机械、电子、石化、医药四大主导产业在工业产值中所占的比重由 37.5% 上升到 39.2%,纺织、水泥实现了全行业扭亏增盈,工业经济出现了近年来少有的利润增幅高于利税增幅,利税增幅高于销售增幅的局面。建筑业实现产值突破 1000 亿元,创利税总额居全国第一位。第三产业发展水平有了提高。加强重点市场建设,积极开拓上海等大中城市市场,推行连锁经营等现代流通形式和营销方式,商贸流通业竞争能力进一步增强。运输业、邮电通信业等继续得到较快发展。旅游业更趋活跃,接待国内游客 5100 万人次,境外游客 94.78 万人次,分别比上年增长 21.4% 和 15.6%;实现国内旅游收入 375 亿元,国际旅游创汇 4.1 亿美元,分别比上年增长 14.7% 和 13.5%。过去一年,我省不少主要经济指标增长幅度都高于全国平均水平,浙江经济发展继续走在全国前列。

城市化和基础设施建设迈出较大步伐。制定城市化发展纲要和城镇体系规划,指导各地完善城市和城镇规划,积极探索推进城市化的有效途径,杭州、宁波、温州等城市和一批中心镇建设得到进一步加强。基础设施建设又上了一个新台阶。“六个一千”工程等重点项目建设进展顺利,标准海塘累

计开工建设 780 公里,已基本建成 700 公里;标准江堤累计开工建设 660 公里,已基本建成 600 公里;高速公路当年开工 570 公里,累计已建成 392 公里;新建高产稳产商品粮基地 103 万亩,累计建成 400 万亩;新增发电装机容量 184 万千瓦;新增本地局用电话交换机 279 万门,总容量突破 1000 万门,城乡话机普及率已达到每百人 23.2 部;铁路杭州新客站、京杭大运河浙江段改造、舟山朱家尖大桥、温州龙湾燃机电厂等一批项目建成并发挥效益。加强城乡建设,进一步改善了我省的发展条件,特别是基础设施条件。

经济体制改革进一步深入。坚持一手抓国有、集体企业的改革改组,一手抓个体私营经济的发展提高。全省国有大中型企业改革和脱困“三年两目标”工作基本完成了年度目标任务;国有中小企业和城镇集体企业改制面已达到 81.2%;省属企业改制工作已基本完成方案制定,并开始进入实施阶段;乡镇企业改革在基本完成改制的基础上又有了深化;个体私营等非公有制经济积极参与改造国有和集体企业,生产经营领域不断扩大,一些私营企业已涉足高新技术产业。各类所有制经济相得益彰,互相促进,得到了共同发展。养老和失业保险覆盖面进一步扩大,社会保障制度以及劳动用工制度、住房制度等项改革又取得了新的进展。改革的深入,使我省在体制和机制上的优势得到进一步发挥,为经济发展注入了新的活力。

对外开放呈现良好发展势头。推进市场多元化和经营主体多元化,加强开发区建设,成功举办'99 浙江投资贸易洽谈会,外贸、外资、外经全面增长。外贸出口总额比上年增长 18.5%,增幅高出全国平均水平 12.4 个百分点。实际直接利用外资金额比上年增长 16.3%。开展境外加工贸易和兴办境外市场也取得了新的进展。推进中小企业走向国际市场

取得了明显成效,有 441 家集体和私营企业获得进出口经营权,出口额已占到全省出口总额的 12%。对外经济和贸易对全省经济的促进和带动作用越来越大。

科技和教育发展明显加快。推进科研院所改革,落实技术要素参与收益分配的政策,出台支持高新技术产业化的政策措施,加强高新技术产业开发区和园区建设,推动产学研结合,科研机构 and 高校科研力量面向经济建设的主动性,企业依靠科技进步的自觉性,都有了明显增强,科技成果转化为实现生产力的渠道不断扩大。深化教育改革,推进素质教育,鼓励社会力量多形式参与办学,九年义务教育水平有了提高,高中段教育规模有了扩大,高等教育得到了迅速发展,我省开始走上了以政府办学为主,公办与民办结合,发展教育特别是解决高等教育长期滞后的新路子。1999 年,是我省高校招生增幅最大的一年,地方普通高校招生比上年增长了 75%,高考录取率已从去年的 35% 上升到 48%。教育事业进入了一个蓬勃发展的新时期。

社会主义精神文明和民主法制建设有了新的加强。多形式组织了一系列庆祝中华人民共和国成立 50 周年和迎接澳门回归的活动,宣传 50 年辉煌成就,大力弘扬爱国主义精神和进行社会主义教育。还在农村和国有企业分别开展了现代化主题教育和学习贯彻十五届四中全会精神主题教育活动。旗帜鲜明地开展了与“法轮功”邪教组织的斗争,深入揭露和批判“法轮功”反社会、反科学、反人类的政治本质和社会危害,积极做好教育转化工作,使广大干部群众受到了深刻的教育。文学艺术、新闻出版、广播电视、社会科学、计划生育、卫生体育等事业,取得了新的成绩。基本实现了村村通广播电视。基本完成了乡镇卫生院危房改造。黄龙体育中心主体育场主体工程土建部分基本完工。落实行政执法责任

制,改进行政复议工作,依法行政得到进一步加强。加大在环境保护、土地管理等方面的执法力度,太湖流域杭嘉湖水污染防治成果得到巩固,钱塘江流域杭州段和宁波、绍兴地区企业污染物排放达到了预期控制目标;土地特别是耕地占用得到有效控制,土地整理和再造田地取得了新的进展。推行政务公开、村务公开、厂务公开,完善村民自治制度和企业职工代表大会等制度,基层民主建设不断加强。较好地处理了一些突出的社会矛盾,加强社会治安综合治理,开展“严打”斗争,有效地维护了城乡社会的稳定。有计划地在领导班子和领导干部中认真开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育,在机关贯彻落实开拓、务实、高效、廉洁的要求,政府自身建设有了加强。反腐倡廉力度进一步加大,依法严肃惩处了一批腐败分子。过去一年,驻浙人民解放军和武警部队积极参与抢险救灾,支持地方建设,为我省的经济和社会发展作出了突出贡献,军警民共建活动不断深入,军政军民关系进一步密切。

发展环境得到进一步改善。选择省计经委等7个部门和宁波市进行审批制度改革试点,省级7个部门平均减少审批事项53%,审批与核准两项平均减少40.9%。目前,审批制度改革已在省政府各部门全面推开。根据发展市场经济的要求,对政府及部门的规范性文件进行了认真清理,其中仅省政府和省政府办公厅就废止了116个已不适用的规范性文件。清理整顿各类收费又有了新的进展,电价改革方案已经出台;对全省公路收费站点进行了清理整顿,撤消了10个收费站点,并通过合并减少了11个站点。对全省1043个农村合作基金会进行了全面的清理和整顿,在清产核资的基础上,区分情况进行处置,并入农村信用社580家,清盘关闭463家,基本消除了农村潜在的金融风险隐患。还在全社会切实加大了打击走私和制售假冒伪劣商品等工作的力

度。规范政府行为,改善发展环境,促进了企业之间的公平竞争,提高了经济的运行效率。

城乡人民生活水平继续提高。采取切实措施,较大幅度地提高了国有企业下岗职工基本生活费水平、离退休人员养老金水平、失业保险金水平和城镇居民最低生活保障水平,增加了机关事业单位在职职工工资和离退休人员的离退休费。城乡绝大多数企业也都不同程度地提高了职工的工资水平。农村居民随着生产领域的不断扩大,各类劳务性收入也有了较快的增长。还进一步加大了再就业工程的实施力度,11.4万余名国有企业下岗职工实现了再就业。过去一年是我省人民群众特别是中低收入群众收入增幅比较大的一年。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到8428元和3948元,实际收入分别比上年增长8.0%和5.6%,收入绝对额分别居全国第四位和第三位。城乡人民群众的吃、住、行等生活条件进一步得到了改善。

过去一年,面对复杂多变的国际政治经济环境,国内出现的通货紧缩趋势,以及杭嘉湖、温州等地区发生的严重自然灾害,我们能够取得这样的成绩,十分不易。这是全省人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下,解放思想,开拓进取,顽强拼搏的结果。在此,我代表省人民政府,向全省的工人、农民、知识分子、干部和驻浙人民解放军、武警部队官兵以及各界人士,致以崇高的敬意!向香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞,以及所有关心和支持浙江发展的海内外朋友们,表示衷心的感谢!

过去一年,发展中也存在着一些比较突出的问题和困难。供给结构不适应需求结构变化,一般商品生产能力过剩与科技含量高、附加值高的产品生产能力不足并存。固定资产投资增势趋缓,技术支撑和人才储备严重不足已成为制约发展的主要瓶

预。改革难度不断增大,社会保障制度等项改革与企业改革不配套的问题比较突出。利用外资除总量不够大外,技术层次还比较低。地区之间发展不平衡,不少地方农民增产不增收,相当一部分国有和集体企业生产经营困难,城镇就业形势比较严峻,部分群众生活比较困难。生态环境方面的问题也比较严重。从政府自身工作看,在不少方面思想还不够解放,职能转变还没有到位,工作措施还不够有力,尤其是抓落实的力度还不够大,形式主义、官僚主义依然存在,有些单位和政府工作人员作风飘浮,甚至弄虚作假,以权谋私、贪赃枉法等腐败现象还未得到有效遏制。对上述问题,我们必须保持清醒认识,进一步增强解决问题的紧迫感,认真研究,采取切实措施,努力加以解决。

各位代表,2000年是世纪之交的一年,也是完成“九五”计划和本世纪末各项奋斗目标的最后一年。我们依然面临着错综复杂的国际环境,和平与发展是时代的主题,但霸权主义、强权政治的威胁将会继续存在。我国即将加入世贸组织,经济全球化、新科技革命和全球性经济结构调整对我们的影响将会更加直接。国家继续实施扩大内需等宏观政策,将会对扩大需求起到有效促进作用,但买方市场对经济增长的制约仍将持续。中央加快实施西部大开发战略,国内资源配置将会进一步向西部倾斜。沿海发达地区率先实现现代化,已从酝酿、勾画转入加速实施阶段。这一切,都将使竞争更趋激烈,对我们原有的发展优势提出挑战,增加了经济和社会发展的压力,但也为我们从更大范围利用国内外资本、技术、人才等要素资源,促进技术创新、产业升级和机制转换,再创发展新优势,提高经济增长质量和社会水平,提供了难得的机遇。变压力为动力,抓住机遇,迎接挑战,加快发展,这是我们各级政府肩负的重要职责。

无论是适应国际形势变化和我国即将加入世贸组织的需要,还是应对国内供求关系变化,促进经济持续、稳定、协调发展,都要求我们必须以提高经济竞争力为核心,加快调整经济结构,包括调整一、二、三产业结构,调整城乡布局 and 区域经济结构,调整和提升产业技术结构,调整企业组织结构,等等。面向国际国内市场,调整经济结构,对我省来说,有着更为重要的意义。这是我省着眼于二十一世纪发展,促进经济增长由量的扩张向质的提高转变,从根本上提高整体竞争力的关键。

从国际国内发展趋势和我省实际出发,今年工作总的要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,以党的基本路线和十五大精神为指导,认真贯彻党的十五届三中全会、四中全会、中央经济工作会议和省委十届三次全体(扩大)会议精神,以促进经济增长由量的扩张向质的提高转变为主线,突出结构调整,着力发展效益农业、深化企业改革、扩大对外开放、加强科技和教育、加快城市化进程,努力保持国民经济持续快速健康发展;大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,推进依法治省,维护社会稳定,促进社会的全面进步;抓落实,重提高,促发展,全面完成第九个五年计划,为我省跨世纪发展和提前基本实现现代化打下坚实的基础。按照上述要求,今年全省经济和社会发展的主要调控预期目标是:国内生产总值增长9%,其中第一产业增长3%,第二产业增长10%,第三产业增长10.5%;全社会固定资产投资增长10%;社会消费品零售总额增长9%;外贸出口总额增长8%;地方财政收入增长12%;城镇登记失业率控制在3.5%左右;人口自然增长率控制在5.65‰以内。这些调控预期目标是积极的,也是留有余地的。只要全省上下齐心协力,我们完全可以实现这些目标,把浙江的社会主义现代化建设提高到一个新的水平。

二、把发展效益农业作为加快农业和农村现代化的突破口

农业是经济发展、社会稳定的基础,任何时候都不能忽视和放松。当前我们要紧紧抓住农产品相对过剩、农业进入到一个新的发展阶段的时机,围绕增加农民收入,大力发展效益农业,以发展效益农业带动和促进整个农业和农村经济的发展,进一步加快农业和农村现代化建设步伐。

发展效益农业必须坚持以市场为导向,加快调整农业结构。在确保 1500 万吨粮食生产能力、250 万吨左右可调控库存和 1250 万吨左右生产总量的前提下,调减经济发达地区特别是大中城市近郊地区的粮食定购任务,使之充分发挥区位优势,大力发展城郊型农业、创汇农业。加强农业基础设施建设,加大对欠发达地区改善农业生产条件的扶持力度,不断提高投入产出效益。积极推进农业综合开发,因地制宜发展林果业、畜牧业、水产养殖业等多种经营,在全省逐步形成适应规模经济要求的具有特色优势的农业产业带。

发展效益农业必须大力提高农业的科技含量。把“种子工程”的覆盖面由粮食领域扩展到农林牧渔各个领域,加强种子种苗基地建设,重点抓好粮油、畜禽、瓜果菜、花卉、水产五大种子种苗工程。积极引进优良品种,加快培育和推广,促进产业化。进一步搞好先进适用农业技术的推广应用,广泛推广轻型栽培、农业资源高效利用、现代集约化种养、农业生物灾害防治、农产品储运加工等技术,发展节水型农业和设施农业,办好现代农业示范园区,推广农业机械化,推进农业生产标准化,努力降低农业生产成本,提高农业生产效率。认真研究解决现有农技推广体系与发展现代农业不相适应的问题,扶持发展民办农技服务组织,鼓励各类农技人员通过承包经

营开发和技术服务,成为生产经营或技术服务大户。继续实施“百万农民技术培工程”,提高农民的科技素质。

发展效益农业必须走产业化经营的路子。针对当前产业化经营中存在的产、加、销诸环节利益联系不紧密的突出问题,把工作的重点放在培育和发展一体化的生产经营组织上。引导和支持企业、合作社、专业协会、农户之间建立多形式的产业化经营组织,强化契约关系,形成利益共享、风险共担的共同体。在这个问题上,充分尊重农民意愿,不搞一个模式,鼓励各地大胆探索尝试。充分发挥乡镇企业在推进农业产业化经营中的作用,围绕加强农产品产后保鲜、储藏、加工、营销等环节,支持乡镇企业进一步拓展农产品加工和销售领域,抓好一批农业龙头企业,建成一批特色农业基地,培育一批有一定知名度的农产品品牌,延长加工链,提高附加值,进而促进农村一、二、三产业的全面发展,增强农业和农村经济的竞争力。

发展效益农业必须进一步深化农村改革。在切实落实第二轮土地承包各项政策、完善统分结合双层经营体制的基础上,继续搞活土地承包经营使用权。在二、三产业比较发达的地方,根据农民自愿的原则,发展多种形式的土地适度规模经营。推进农产品流通体制改革,增强供销社的活力,支持发展购销大户、专业合作社等农民自己的流通组织,建立健全农村流通网络和信息网络,不断提高农民进入市场的组织化程度。完善粮食收购政策,加强粮食市场管理,加快建立国有粮食购销企业竞购竞销机制,搞好地方粮食储备,努力增强政府调控粮食市场的能力,积极探索把种粮大户与粮食企业的利益结合起来,形成产、供、销一体化经营的新路子。

三、进一步促进企业改革、改组、改造和加强管理的有机结合

经济发展的活力,首先来自于企业的发展活力。增强企业发展活力,既要解决机制问题,又要解决产业、产品结构问题。必须把企业改革、改组、改造和加强管理有机结合好,加快转换企业经营机制,提升企业技术层次,增强企业竞争力,进而促进整个经济结构的调整和优化,促进经济增长质量的提高。

认真贯彻落实《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》以及省委、省政府的实施意见,着力解决好国有大中型企业脱困和国有企业改革地区、行业之间不平衡两大问题,杭州、宁波、湖州、嘉兴等国有经济所占比重大城市和省直属部门要基本完成国有企业产权制度改革,确保我省率先实现国有企业改革和脱困“三年两目标”。同时,从我省实际出发,加强对城乡集体企业改革的指导,大力发展各类混合所有制经济,积极探索公有制的多种实现形式。

把深化企业改革的重点放在转换经营机制、建设现代企业制度上。切实解决改制企业中存在着的股权结构不合理问题,推进股权多元化和经营者、经营技术骨干多持股、持大股,鼓励私营等非公有制企业参与改造国有和集体所有制企业。指导和督促实行公司制的企业,进一步明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,形成各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。深化企业用人制度和分配制度改革,重点强化对企业经营管理者的激励和约束机制,不断提高经营管理者的素质。推进经营者年薪制,进行奖励股权、期权的试点和管理要素参与分配的探索,严格考核和审计,使经营者的权力与责任、利益与风险相对应,收入增长与企业经营业绩直接挂钩。积极稳妥地推进劳动制度改革,完善劳

动合同制,依法调整和规范劳动关系。加快建设国有资产和集体资产的有效管理、监督、营运体系和机制,防止国有和集体资产流失,完善和规范出资人制度,促进政企分开、政资分开,切实维护出资人的合法权益,维护企业的经营自主权。

积极促进多种所有制经济共同发展。这是我省改革和发展的重要特点,也是我省的优势所在。在继续放手发展个体私营等非公有制经济的同时,鼓励和引导非公有制企业不断进行组织创新、技术创新和管理创新,支持上规模的私营企业通过生产要素股份化等形式,形成利益共同体。进一步放宽对个体私营等非公有制经济的市场准入限制,积极鼓励民间投资,除国家明文规定限制的领域外,其余生产经营领域全部向个体私营等非公有制经济开放,创造公平竞争环境,促进个体私营等非公有制经济持续快速健康发展。

促进各类企业加强技术改造和内部管理。以“五个一批”企业为主要对象,重点扶持优势企业,充分发挥优势企业在培育主导产业、改造传统产业、发展高新技术产业中的作用。有效运用财政贴息、加速折旧、增提技术开发费等手段,调动企业增加技改投入的积极性,引导银行等金融机构以及社会把更多的资金投向企业改组改造,投向优化产品结构、提升产业层次。引导和督促企业加强发展战略研究,广泛推广现代管理技术、方法和手段,重点抓好成本管理、质量管理和安全生产。进行由国资管理部门向国有企业委派财务总监的试点。认真做好扭亏增盈工作,对长期亏损、扭亏无望的国有和集体企业,坚决依法予以兼并或破产。进一步强化安全生产责任制,消除各类事故隐患。

各位代表,加强社会保障制度建设,是进一步深化企业改革、加快调整经济结构的关键。必须依法大力推进养老保险和失业保险。继续认真做好扩大

养老保险覆盖面工作,对尚未按规定参与养老保险的对象,依法加强督促,确保把养老保险覆盖面扩大到建制镇以上各种所有制企业职工和个体劳动者。规范社会保险费征缴工作,加强对欠交保险费的清缴,严厉查处各类挤占挪用社会保险基金的行为。不断拓展社会保障资金的来源渠道,各级财政预算要适当调整支出结构,增加社会保障的支出比例。加快推进养老保险社会化管理服务。积极稳妥地推进城镇职工医疗保险制度改革。

继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。认真落实基本生活保障资金的来源,企业、社会和各级财政都必须按规定承担起相应的责任,财政预算要优先安排这方面的资金。完善再就业服务中心管理,所有进入再就业服务中心的下岗职工都必须签订基本生活保障和再就业协议。加快创造条件,使下岗职工由进入再就业服务中心,转向享受失业保险,直接走向劳动力市场。千方百计增加就业岗位,引导职工转变择业观念,从政策上积极鼓励和支持下岗职工和失业人员自谋职业,自主创业。

四、以大开放促进大发展

随着我国加入世贸组织步伐的进一步加快,对外开放、发展开放型经济开始进入到一个新的阶段。加入世贸组织,总体上对我省发展比较有利,特别是有助于我们充分发挥轻纺等加工工业的优势,进一步拓展境外市场,但同时也使我们在体制、机制等方面面对着严峻的挑战。我们必须深入研究应对措施,认真做好各项准备工作,扬长避短,以加入世贸组织为契机,进一步加快开放步伐,以大开放促进大发展。

进一步保持和发展我省对外贸易的良好势头。重点在推进市场多元化和经营主体多元化上下功

夫。深度开发欧美、东南亚等传统市场,进一步扩大市场份额,抢占市场制高点,同时,积极开发非洲、南美、中东、东欧等市场,不断拓展我省经济的增长空间。全面推进外贸体制改革,以资产为纽带,加快组建外贸集团;积极鼓励和支持私营企业、外商投资企业扩大出口,进一步扩大多种所有制经济共同拓展市场的局面。坚持效益和数量并重的出口原则,以国际市场需求为导向,积极调整和优化出口商品结构,用好出口退税等政策和外贸发展基金,大力开发和扶持名牌产品出口,增加高新技术产品出口,提高我省出口商品的附加值和竞争力。

积极合理有效地利用外资。针对国际环境的变化和我国利用外资出现的阶段性变化,把利用外资工作的重点从主要追求利用外资数量、扩大规模,转移到数量和质量并重、以质量为主上来;从以推出项目、引进资金为主,转移到以引进企业、引进技术为主上来。开展商业化招商,办好2000年浙江投资贸易洽谈会,重点加强对技术层次比较高、对产业结构调整带动作用大的境外企业的招商。积极吸引外资参与发展效益农业、高新技术产业以及改造提高传统产业,争取利用外资在商业、旅游业等服务业领域有新的突破。认真抓好开发区建设,加大对重点开发区和宁波保税区的扶持力度,超前进行一些基础设施建设,建立起符合国际惯例的办事程序和环境;对少数长期名不符实的开发区进行调整,腾出用地指标支持重点开发区,使开发区和保税区真正成为对外开放的窗口,吸引外资的基地,区域经济发展新的增长点。改进对现有外商投资企业的管理和服务,促使他们发展得更快些、更好些,发挥“以外引外”的作用。

多形式开展对外经济技术交流与合作。结合调整产业结构,鼓励有比较优势的企业走出去,到有条件的国家和地区发展加工贸易,建立技术开发中心。

加强对兴办境外市场的引导,做好相关服务工作,以兴办境外市场带动我省劳务输出和商品输出。

中小企业是我省经济的主体力量,是最具活力的部分。把中小企业推向国际市场,是我省扩大对外开放的重要举措。认真研究有关推动中小企业包括私营企业走向国际市场的政策,争取给予更多的中小企业以外贸进出口经营权,帮助培训外经贸人才,拓展招商渠道,创造境外投资等经济技术合作的机会。引导和支持中小企业不断改善经营管理,提高技术层次,增强在国际市场上的竞争力和抵御风险的能力,使中小企业不仅能出得去,而且能在国际市场上大显身手,大展宏图。

进一步做好对内开放的文章。认真贯彻中央西部大开发战略,积极参与中西部地区开发,在支持中西部地区加快发展的同时,促进我省经济进一步发展和提高。深入做好吸引外地企业到浙江来投资的工作。支持我省企业充分利用上海国际大都市的要素集聚优势,增强竞争能力,加快走向全国,走向世界。

五、把科技教育和可持续发展放到突出位置

科技教育和可持续发展,是事关经济持续稳定增长和社会进步的两大战略问题。当今世界,竞争日趋激烈。竞争的优势,归根结底蕴藏于知识和科技之中,建立在持续不断的发展之上。

把发展科技的重点放在加强技术创新,发展高科技,实现产业化上。完善高新技术产业规划,加大在电子信息、生物与医药、机电一体化、新材料和环保等领域的技术开发和推广力度,抓好一批关键技术的联合攻关和重大产业化项目的实施,培育一批高新技术产品,并使之尽快形成规模生产,转化为产业优势。积极运用高新技术和先进适用技术改造传

统产业,提升主导产业和支柱产业。完善企业技术创新机制,再选择50家大中型企业建设省级企业技术中心,同时,积极引导和帮助中小企业建立健全技术依托;推进产学研结合,鼓励有条件的高等学校建立和发展科技企业,与企业联合办技术开发中心,鼓励企业在高校建立研究机构,充分发挥浙江大学等高等学校在高新技术基础研究和推进高新技术产业化方面的作用;认真贯彻落实《关于全面推进科研院所体制改革的实施意见》,年内基本完成科研院所改制任务;大力发展民营科研机构,加强技术市场和创业服务中心等的建设,在全省加快形成以企业为主体、高校和科研院所为依托、技术引进与自主开发相结合的科技创新体系和服务体系。继续搞好杭州高新技术开发区和省级高新技术园区以及留学生创业园区建设;加快培育和形成高新技术风险投资机制;认真落实技术要素参与收益分配的政策,支持科技人员领办或参与创办科技型企业;继续实行市县领导科技进步目标责任制,在全社会进一步形成加快科技进步、发展高新技术产业的良好氛围。

加快教育改革和发展。以提高国民素质为根本宗旨,以加强德育教育,培养创新精神和实践能力为重点,全面推进素质教育,加强教育现代化建设。合理调整中小学布局,搞好对贫困地区办学的帮扶工作,加强薄弱学校建设,高标准普及义务教育。扩大高中段教育,进一步调整中等职业教育的布局和专业设置。在通盘规划的基础上,大力发展高等教育,充分挖掘现有高校潜力办好二级学院,有计划地通过改革、改组和改制,逐步将现有的职业大学、独立设置的成人高校和部分中等专业学校,发展成为职业技术学院或职业学院,在杭甬温等中心城市有重点地建设高教园区。积极发展广播电视大学、自学考试和远程教育,努力构建终身教育体系。完善多元化办学体制,积极鼓励和支持社会力量多种形式

参与办学,重点发展高中段以上教育,加强引导和管理,确保办学质量,提高办学水平。深化高校后勤改革,争取用3年左右时间,基本完成高校后勤服务社会化改革,使后勤服务工作逐步从学校行政管理体系分离出来,实行企业化经营,社会化运作。改革招生考试方式,推进教学改革,提高教育技术手段现代化水平和教育信息化程度,切实减轻中小学生的课业负担,建立起符合素质教育要求的对学校教师和学生的评价机制。教育的质量,关键取决于教师的质量。加强师范教育,完成三级师范向二级师范的过渡,认真搞好教师培训。全面实施教师资格制度、中小学教师定期轮岗和交流制度,完善教师聘任制,试行校长职级制,初步建立起优化教师队伍的有效机制。国运兴衰,系于教育;教育振兴,全民有责。全社会都要关心、支持教育事业的发展,为全面推进素质教育创造良好氛围。各级政府要切实加强对教育的领导,依法增加对教育的投入,大力支持教育的改革和发展。

进一步创造有利于人才培养、引进和使用的良好条件。全面实施“新世纪人才工程”,加快培养跨世纪学术和技术带头人,多形式、多渠道引进高层次、复合型人才。积极培育人才市场,促进人才的合理流动和优化配置。继续搞好高教和科技新村建设,不断改善教师和科研人员的工作生活条件。深化人事制度改革,重点改革用人制度、专业技术职称评聘制度和分配制度,加快建立和形成有利于各类优秀人才脱颖而出的选人用人机制。

坚持可持续发展,是百年大计,千年大计。我们必须以对子孙后代高度负责的精神,科学地把握 and 处理好经济发展与人口、资源、环境的关系。认真落实人口与计划生育目标管理责任制,重点抓好农村和流动人口的计划生育管理和服务,强化流入地对流动人口计划生育管理的责任,开展“新家庭”活动,

控制人口增长,优化人口结构,提高人口质量。重视人口老龄化趋势研究,认真做好老龄人口的工作。坚持依法保护和开发资源,开发和节约并举,把节约放在首位,加强对资源的规划和管理,实施资源有偿使用制度,切实提高资源综合利用率。强化对土地特别是耕地的管理,严格实行土地用途管理制度和占用耕地补偿制度,从严控制增量用地,加快土地开发、复垦和整理,有计划地推行异地造田,努力实现跨区域耕地占补平衡和全省耕地总量的动态平衡。严格控制 and 治理环境污染,重点防治水污染和大气污染,加强对排污总量的监控和主要污染源的治理,年内实现全省主要污染物排放总量控制在国家规定的指标以内,工业污染源实现达标排放,杭甬温等城市的水和大气环境质量达到功能区规定的标准,确保完成国家下达的“一控双达标”任务。加强生态环境保护,继续实施“碧水、蓝天、绿色”工程,封山育林,退耕还林,认真搞好生态公益林、水系源头保护工程和合格饮用水源保护区的建设,以及小流域综合治理,防止水土流失,积极开展生态环境保护补偿机制研究,不断改善生态环境质量。

六、加快推进城市化进程

推进城市化,是我省跨世纪发展的战略选择,是实现经济增长从量的扩张到质的提高,促进经济大省发展成为经济强省,提前基本实现现代化的重要途径。这是一项长期的工作。今年,加大推进城市化力度,我们将把工作重点放在贯彻实施《浙江省城市化发展纲要》上。

进一步做好规划的深化和完善工作。这是推进城市化的首要任务,也是分层次实施城市化发展纲要的前提条件。省一级重点做好制定全省城镇密集地区的分片城镇群规划,各市县要分层次抓紧编制市、县城城镇体系规划,各城市要抓紧完善和修订城

市总体规划以及编制各类详细规划和专项规划。切实加强规划编制的指导,确保规划的科学性、系统性、超前性和协调性,确保各项城市规划与国民经济和社会发展规划、产业发展规划、土地利用规划等相衔接。依法严格实施规划,加强对规划实施的监督管理,切实维护规划的权威性和稳定性。

城市化必须以产业的集聚和发展为依托。加快调整和优化第二产业,努力提高城市第二产业的技术层次。大中城市要着力发展高新技术产业和污染小、耗能低的“都市型”工业。促进乡镇企业加快向城镇集聚。大力发展第三产业,努力提高第三产业在城市以至整个经济中的比重。提高商贸流通、餐饮服务业发展水平,积极推行连锁、代理、配送、超市、仓储式销售等现代流通组织形式和营销方式,积极发展交通邮电、金融保险以及中介服务等第三产业,有条件的城市还要发展电子商务、远程教育等知识密集型服务业。充分发挥我省旅游资源丰富的优势,加强景区建设,完善旅游网络,依托城市,积极发展商务、会展、休闲度假、购物等项目旅游,不断丰富旅游内容,促进旅游大产业的发展。积极发展城郊型农业。通过培育各具特色的城市产业,促进城市的个性化发展,为强化城市功能,尤其是中心城市的集聚和辐射功能奠定基础。

切实加强城市建设和管理。城市现代化首先表现在高水平的城市建设和管理上。近期,重点加强城市路网交通系统和供水、供电、供热、电信以及污水、垃圾处理等市政设施建设,使之由发展滞后逐步变为适度超前。全面启动城市防洪设施建设工程,重要城市和地段的防洪设施要按照50年到100年一遇的标准进行设计和建设。不断改进和加强城市管理,搞好环境综合治理,加强文物古迹保护,抓好绿化和美化,坚决清理违章建筑,解决脏、乱、差问题,促进城市面貌明显改观。

认真研究和制定推进城市化的具体政策和措施。改革户籍管理制度,逐步取消城市人口指标控制,采用导向性准入政策调节城市人口增长,大力鼓励人才引进和投资移民。建立健全多元化投入机制,扩大城市基础设施有偿使用的范围和领域,多形式鼓励社会资金投向城市建设,特别是基础设施建设。优化对土地资源的配置和利用,扩大土地有偿使用范围,积极推广招标拍卖的供地方式。在保持全省现行行政管理体制框架基本稳定的前提下,进一步理顺市、县、镇行政管理关系。进一步深化小城镇综合改革试点,并把这项工作与建设现代小城镇示范工程结合起来,不断完善中心城镇功能。

各位代表,在加快推进城市化的同时,我们还必须毫不放松地抓好山区建设和海洋开发,抓好扶贫工作。这是促进区域经济协调发展、提前基本实现现代化的重要内容和前提条件。切实加强山区建设,稳定和完善现行的各项扶持政策,健全财政转移支付制度,帮助和支持山区加快解决基础设施和教育、卫生、文化设施落后的问题,大力发展种植业、林业、畜牧业、养殖业,发展各类具有比较优势的制造业以及旅游业,使多数山区县达到省定的县级小康达标准。

进一步加大扶贫攻坚力度,把扶贫工作的重点转到巩固脱贫成果、加快致富奔小康上来,把扶贫的重点对象转到贫困乡村和贫困户上来,把政策扶持的重点转到加强事关欠发达地区经济社会发展全局的重大基础设施建设以及改善基本生产生活条件上来。强化挂钩扶贫单位的责任。实施开发开放式扶贫,推进异地开发、下山脱贫。大力建设脱贫致富带头人、农业科技推广、农产品购销和医疗卫生四支队伍,增强贫困地区的自我发展能力,年内基本完成扶贫攻坚目标。

强化海洋国土意识和海洋经济意识,坚持“科技

兴海”,不断深化对海洋的综合开发,大力发展海洋渔业、海洋运输、海洋旅游、海洋功能食品和海洋药物加工以及各类临港型产业。加强港口体系建设,扩大和完善港口集疏运网络和揽货系统,增强以北仑为重点的,宁波、舟山、温州、乍浦、台州等沿海几大港口的整体竞争能力。加强主要海岛的基础设施和产业建设,促进海岛经济和社会各项事业的加快发展。

七、不断改善发展环境

加快发展,特别是促进经济增长由量的扩张向质的提高转变,对发展环境提出了新的更高的要求。现阶段,区域之间围绕技术、人才所展开的竞争,很大程度上体现在发展环境水平的高低上。我省的发展环境近年来有了比较明显的改善,但在许多方面尤其是管理上仍存在着不少问题。改善发展环境,是我们面临的一项迫切任务。

抓住国家扩大内需的机遇,进一步加强基础设施建设。工作的重点仍然是集中力量加强“六个一千”工程建设。年内基本完成1000公里沿海标准海塘建设目标;新建成100公里钱塘江流域标准江堤;220公里高速公路;建成杭州萧山机场并完成试航;新增120万亩高产稳产商品粮基地,180万千瓦发电装机容量。切实加强以质量为中心的工程建设管理,层层落实质量责任制,包括各级行政领导责任制、项目法人责任制和工程质量终身负责制,规范建设程序,进一步健全招投标制度,严格工程监理和验收,坚决消除工程建设中的腐败现象。

全面推进审批制度改革。在巩固前一阶段省级部门和有关市县审批制度改革试点成果的基础上,全省各级政府都要进行审批制度改革。省政府各部门审批制度改革务必达到两条要求,一是审批事项取消三分之一以上,二是审批核准等事项合计取消

三分之一以上。对确需保留的审批事项,也要严格规定审批内容、条件、范围和时间。积极推广“窗口办文、办事制度”,进行创办办事大厅的试点。加强对审批行为的监督,逐步建立对审批管理和审批执行情况的社会质询制度和定期检查制度。

继续做好清费减负工作。巩固撤并公路收费站点成果,落实电价改革的各项措施,进一步清理整顿投资建设领域里的收费,进行农村税费改革试点。加强对各项行政性收费的管理,进一步规范会计、审计、律师、公证等各类中介机构收费行为,坚决整顿乱收费、乱罚款、乱摊派,切实减轻企业和农民的负担。

积极创造有利于经济发展的市场条件。完善市场体系,加强市场尤其是要素市场的培育,搞好中介机构建设,清除分割、封锁市场的行政性壁垒,促进商品、资金、技术、劳动力的合理流动。强化信用观念,健全市场规则,加强市场监管,规范市场行为,严厉打击走私贩私、合同欺诈和制售假冒伪劣商品等违法活动。努力发挥财政、金融对经济发展的支持作用。加强税收征管,严格控制财政一般性支出,增收节支,进一步调整和优化财政支出结构。支持银行等金融机构拓展服务领域,优化贷款结构,提高贷款质量。搞好企业财产抵押登记,探索建立多种形式的融资担保机构,努力帮助企业特别是中小企业拓宽融资渠道。进一步完善金融监管,巩固农村基金会整顿的成果,审慎处理好清退遗留问题,坚决制止任何形式的乱集资、乱办金融业务行为,防范和化解金融风险。

八、努力提高全社会的精神文明水平

社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征,是现代化建设的重要目标和保证。当前,经济和社会生活发生了一系列深刻的变化,经济结构和经

济成分、社会生活方式、社会组织形式、就业岗位和就业形式呈现多样化。我们必须从这种多样化的现实出发,改进和加强社会主义精神文明建设,努力提高公民素质,提高城乡文明程度,提高人民群众的精神文化生活质量。

第一,加强思想道德建设。广泛开展学习邓小平理论活动,坚持用邓小平理论武装干部、教育群众,进一步坚定理想信念,树立正确的世界观、人生观、价值观,引导人民群众坚定不移地走建设有中国特色社会主义的道路。加强爱国主义教育基地建设,运用书刊影视等大众传媒,广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,弘扬自尊、自信、自强的民族精神和艰苦创业的精神。以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求,开展社会公德、职业道德、家庭美德教育,坚决反对和抵制拜金主义、享乐主义和个人主义,倡导为人民服务和集体主义的精神。切实加强青少年思想道德教育,把学校教育、社会教育有机结合好,指导青少年牢固树立爱党爱国、关心集体、尊敬师长、勤奋好学、团结互助、遵纪守法的思想品德和行为操守。

深入宣传马克思主义唯物论和无神论,大力提倡科学精神。多形式普及科技知识,尤其是那些与群众日常生活密切相关的自然科学、医疗卫生、科学健身等方面的知识,帮助人们掌握科学的思想和方法,增强抵制封建迷信和各类伪科学的能力,努力在全社会形成爱科学、学科学、用科学的风尚。加强社会科学研究,充分发挥社会科学在总结浙江经验、提炼浙江精神、开拓浙江未来、探索浙江改革开放新路子中的作用。

第二,多形式开展群众性精神文明建设活动。精心设计活动载体,充实内容,改进方式,着力于解决问题。把文明城市创建活动与推进城市化进程结

合起来,围绕促进经济社会发展、环境整洁优美、社会秩序优良、服务工作优质、基层社区文明、文化事业繁荣六大目标,积极开展创建工作,提高城市的文明程度。认真落实我省农村社会主义精神文明建设规划,广泛开展农业农村现代化教育,着力改善村容镇貌、文化设施、医疗卫生条件,开展科技文化卫生“三下乡”活动,移风易俗,反对陈规陋习,推行殡葬改革,提倡文明健康的生活方式,推动农村两个文明协调发展。继续开展创建文明行业活动,以服务人民、奉献社会为宗旨,强化规范服务,提高服务质量,树立行业文明新风。

第三,大力建设社会主义文化。按照发展文化产业、建设文化大省的要求,加快实施文化发展战略,高起点、全方位地营造现代都市文化,重视发展具有地方特色的区域文化,使都市文化和区域文化互为促进,构筑充满生机和活力的浙江当代文化。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,深化文化体制改革,实施文化精品战略,培养文艺新人,扶持重点文化艺术门类,搞好“浙江东海文化明珠工程”建设,办好各类文化馆、博物馆、图书馆、档案馆,不断繁荣城乡文化生活,努力满足人民群众日益增长的精神文化需求。切实加强和改进新闻出版、广播电视工作。坚持团结、稳定、鼓劲,正面宣传为主的方针,牢牢把握正确舆论导向,加强舆论监督,完善新闻媒介的自律机制。抓紧构建以省级报业集团、出版集团、广电集团为龙头,结构优化,布局合理,充满活力的全省新闻出版和广播电视格局。培育和发展文化市场,依法加强管理,开展“扫黄打非”斗争,促进文化市场健康发展。

积极发展卫生、体育等社会事业。深化医疗卫生体制改革,继续调整和完善医疗卫生结构布局,发展社区卫生服务,扩大农村合作医疗,开展爱国卫生

运动,巩固和发展初级卫生保健达标成果,推进中西医结合,搞好疾病防治,不断提高医疗服务水平和服务质量。进一步调动社会力量参与兴办体育事业的积极性,加快体育社会化、产业化的步伐。积极开展全民健身活动,加强优秀运动队建设,做好备战九届全运会的工作,争取我省运动员在悉尼奥运会上取得优异成绩。加强妇女和未成年人、老年人、残疾人等工作,切实维护妇女和未成年人、老年人、残疾人的合法权益。

大力支持人民解放军和武警部队建设,加强国防教育和国防动员,做好民兵预备役和征兵工作,依法保护军事设施,妥善安排退伍转业军人及其随军家属的工作和生活,开展创建双拥模范城和军警民共建活动,进一步增进军政军民团结。

九、深入贯彻依法治省方针 建设开拓、务实、高效、廉洁政府

越是深化改革,越是扩大开放,越是加快发展经济和各项事业,越离不开法制作保障。法律是国家和人民意志和利益的集中体现,是政府管理国家和社会事务,履行为人民服务职责,规范自身行为的基本手段。我们必须进一步增强贯彻依法治省方针的自觉性,把政府工作纳入法制化的轨道。

全省各级政府及全体政府工作人员都必须严格依法办事、依法行政。提高政府立法工作质量,切实防止和克服部门利益法制化倾向。进一步加大行政执法力度,逐步理顺行政执法体制,强化行政执法责任制,规范执法行为,提高行政执法人员的素质。完善行政执法监督体制,认真落实评议考核、错案追究、行政赔偿等制度,加强行政系统内部的层级监督和政纪、审计、财政等专项监督,切实贯彻好行政处罚法、行政复议法等行政法律。建立行政执法投诉制度,严厉查处执法过程中的各类违法违纪行为,坚决制止有

法不依、执法不严、违法不究等行为的发生,确保法律、法规和行政规章的实施,维护国家法律制度的权威性。多形式开展法律宣传教育,努力提高人民群众的法律意识,进一步强化领导干部和行政执法人员的法制观念,提高依法行政的能力。

切实维护社会稳定。把维护社会稳定建立在紧紧依靠人民群众的基础上。继续宣传和推广“枫桥经验”,正确处理各类人民内部矛盾,综合运用法律、教育、行政、经济等手段,千方百计化解矛盾,努力把矛盾和冲突解决在基层和萌芽状态。强化社会治安综合治理责任制,继续抓好“平安社区”创建工作,开展创建“平安大道”活动,不断加强基层基础工作,群防群治,下大力气整治社会治安中的突出问题。保持“严打”态势,严厉打击暴力犯罪、毒品犯罪、带有黑社会性质的有组织犯罪和流氓恶势力犯罪,以及抢劫、盗窃、拐卖妇女儿童等刑事犯罪,依法取缔和打击“法轮功”之类的邪教组织,打击走私、骗汇以及金融、财税、商贸等领域的严重经济犯罪活动,坚决扫除各种社会丑恶现象。

各级政府都必须自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,依法报告工作,认真执行和落实有关决议决定。加强与人民政协的沟通和联系,支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。主动向各民主党派、工商联以及工会、共青团、妇联等人民团体通报情况,听取建议和意见。认真办理人大代表建议和政协提案,提高面商率、解决问题率和代表、委员的满意率。认真做好来信来访工作,不断拓展人民群众参政议政、监督政府工作的有效渠道。巩固和扩大政务公开的成果,进一步提高政府工作透明度。完善和扩大基层民主。依法推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,健全民主议事制度,规范议事程序,不断完善村务公开,重点加强村级财务公开制度,使村民自治逐步走向制度化、规范化。

全心全意依靠工人阶级,完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,充分发挥工会和职工代表大会在民主决策、民主管理、民主监督中的作用,进一步在国有和集体企业中推行厂务公开,保障职工的民主权利。认真做好民族、宗教和侨务、台务等工作。帮助少数民族聚居地区加快发展经济和社会各项事业,进一步巩固和促进民族团结。全面正确地贯彻国家宗教信仰自由的政策,依法加强对宗教事务的管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

按照开拓、务实、高效、廉洁的要求,进一步加强政府自身建设。“讲学习、讲政治、讲正气”,努力巩固和扩大“三讲”教育的成果,认真搞好县级“三讲”教育。坚持从严治政,严格工作目标考核,加强管理,狠抓落实,确保政令畅通。进一步转变职能、转变作风,坚决克服各类形式主义、官僚主义。大兴调查研究之风,深入实际,着力研究解决一些全局性、倾向性的问题,不断提高政府驾驭全局、解决实际问题的能力。当前改革和发展正进入关键时期,我们各级政府必须进一步强化全心全意为人民服务的宗旨观念,坚持一切依靠群众,一切为了群众,认真听取群众的意见和要求,及时帮助群众尤其是困难群众解决各类突出问题,主动为群众办实事、办好事,让群众高兴,使群众满意,密切与群众的血肉联系。

加强廉政建设,坚持不懈地开展反腐败斗争。下大力气抓好领导干部廉洁自律,加强教育,加强监督检查,一级管好一级,严格执行领导干部经济责任和离任审计制度。坚决纠正部门和行业不正之风,加强对工程招投标的管理和监督,加强对财政预算外资金的管理,认真落实行政事业性收费和罚没收入实行收支两条线管理的规定,积极推行政府采购制度,全面完成机关与所办企业脱钩的整治工作,着力解决群众反映强烈的问题,努力铲除滋生腐败的土壤。坚决查处大案要案,继续把查办领导机关、行政执法机关、经

济管理部门和县处级以上领导干部违法违纪案件作为重点,着重查处金融、证券、土地批租转租、物资采购和工程建设等领域的违法违纪案件,查处国有资产严重流失和严重侵犯群众利益的案件,发现一起查处一起,决不姑息养奸。

各级政府都必须大力发扬勤俭节约的优良作风。要从严控制政府部门新建、扩建楼堂馆所,切实减少各类办节、评比达标等劳民伤财的活动,严肃查处违反规定的公款消费。坚决刹住一些地方和部门有所抬头的铺张浪费、奢侈挥霍的风气。

按照中央的统一部署和要求,全面开展政府机构改革。年内完成省级政府机构改革,使省级政府工作部门由现在的57个减少到40个,机关行政编制精减48%,职能转变取得明显成效。同时,相继开展市县和乡镇的机构改革工作。切实加强对机构改革的领导,统筹进行组织和安排,深入细致地做好思想工作,妥善搞好人员分流,确保人员思想不散,国有财产不流失,政府工作正常有序进行。

今年,我们还将在调查研究、充分论证的基础上,认真做好全省国民经济和社会发展第十个五年计划的编制工作。

各位代表,当前,我们正处在世纪之交的重要历史时期。回顾新中国成立以来50年,特别是改革开放以来的21年,全省人民在党的领导下,创造了辉煌的历史成就,浙江大地发生了翻天覆地的变化。放眼明天,我们的目标是实现现代化。这是浙江人民走向21世纪面临的伟大任务。让我们更紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,紧紧依靠全省人民,万众一心,励精图治,艰苦奋斗,顽强拼搏,全面完成今年的各项工作任务,为加快实现现代化的宏伟目标而努力奋斗!

关于浙江省1999年国民经济和社会 发展计划执行情况、2000年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2000年2月23日浙江省第九届人民代表大会第三次会议通过)

浙江省计划与经济委员会主任 孙永森

各位代表:

我受省人民政府的委托,向大会报告全省1999年国民经济和社会发展计划执行情况、2000年国民经济和社会发展计划草案,请予审议,并请参加大会的省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1999年国民经济和社会发展计划的执行情况

省九届人大二次会议批准的1999年国民经济和社会发展主要调控预期目标是:国内生产总值增长9%,全社会固定资产投资增长12%,社会消费品零售总额增长11%,外贸出口总额增长3%,商品零售价格上涨幅控制在3%以内,地方财政收入增长11.5%,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实际均增长3%,城镇登记失业率控制在3.5%左右,人口自然增长率控制在5.81‰以内。

为实现调控预期目标,一年来,全省上下认真贯彻中央扩大内需的宏观调控政策,切实落实省委、省政府提出的经济增长由量的扩张向质的提高转变的指导思想,积极发展效益农业,调整工业结构,推进城市化,加快改革开放,国民经济继续保持了较快的增长态势,社会各项事业又取得了新的进步。初步统计全年实现国内生产总值5350亿元,比上年增长10%,其中一、二、三产业分别增长4.3%、11.3%和9.4%;全社会固定资产投资按可比口径实际增长10.4%,社会消费品零售总额实际增长11.3%,外贸出口总额增长18.5%,商品零售价格总水平下降2.3%,地方财政收入按可比口径增长12.5%,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实际分别增长8%和5.6%,城镇登记失业率控制在3.5%,人口自然增长率控制

在5.68‰。除固定资产投资增幅外,其他主要指标均达到了省九届人大二次会议确定的调控预期目标要求。

1999年我省国民经济和社会发展的主要特点是:

1. 结构调整取得新进展。效益农业发展势头良好。粮、棉、麻种植面积有所调减,油料、蔬菜等经济作物种植面积扩大,品种和品质进一步优化。畜牧业和渔业生产基本稳定,肉类总产量与上年基本持平,水产品产量增长4.5%。绿化造林步伐加快,造林合格面积达到4.6万公顷。工业结构调整力度加大。优势产业和优势企业的作用进一步发挥。四个主导产业的销售收入、利润分别增长15.9%和32.6%;“五个一批”工业企业销售收入增长15.4%,利润增长48.2%。传统行业改造重组取得较大成效。纺织和丝绸行业提前完成压缩落后棉纺锭和压台拆机任务。水泥行业拆除小水泥生产线69条,煤炭行业关闭小矿井71处,压缩小炼油厂工作正在积极稳妥地进行。结构调整有力地促进了企业经济效益的提高。国有和年销售收入500万元以上非国有工业企业实现销售产值5032.3亿元,增长14.8%;实现利税486.7亿元,增长30.9%,其中利润235.5亿元,增长48.1%。第三产业继续发展。接待国内和国际游客分别增长21.4%和15.6%,货运周转量和邮电业务总量分别增长11.8%和38.7%,金融保险、房地产和中介服务业等都有新的发展。推进城市化,加快城乡结构调整的力度也进一步加大。

2. 重点建设继续加强。切实抓好国债项目、省“九五”计划确定的重大项目和“六个一千”工程、省重点技改项目和国家技改专项项目的组织实施。争取国家安排国债资金项目110个,新增国债资金26.1亿

元。省重点建设工程累计完成投资 269 亿元,增长 12%,30 个项目建成投产。沿海标准海塘、钱塘江标准江堤、杭金衢高速公路、杭州萧山机场、温州珊溪水利枢纽等项目加快建设。企业技术改造力度加大。据计经委系统统计,全社会技术改造投资达到 502.3 亿元,增长 11.1%。万向集团新增 25 万套等速万向节、浙江新昌制药厂 200 吨天然 VE 技改等 57 个省重点技改项目建成投产。广泛深入地开展“工程质量管理年”活动,重点工程质量管理得到加强。

3. 对外贸易和利用外资持续增长。全年进出口总额 183.1 亿美元,增长 23.2%。出口商品结构进一步调整和优化,机电产品出口 36.1 亿美元,比重提高到 28%。全年新批三资企业 1113 家,增加 15.3%;协议直接利用外资 21.5 亿美元,实际直接利用外资 15.3 亿美元,分别增长 17.1% 和 16.3%。对外投资和经济技术合作进一步发展。

4. 改革稳步推进。继续采取股份合作、兼并、破产、租赁、拍卖等多种形式,加快国有企业产权制度改革步伐,全省国有中小企业和城镇集体企业改制面达到 81.2%。下大力气集中整治国有大中型亏损企业,签订扭亏责任书的 40 户省重点脱困企业已有 38 户实现脱困目标。同时,进一步采取措施,促进多种所有制经济的发展,推动个体私营经济的发展和提高。个体私营企业工业总产值和社会消费品零售总额分别增长 25.9% 和 11.9%,成为推动经济增长的重要力量。社会保障制度改革继续深化,全省城镇各类企业参加养老保险职工人数达到 425.1 万人,失业保险参保人数达到 365 万人。再就业工程实施力度加大,全年有 11.4 万余名国有企业下岗职工实现了再就业。

5. 社会事业进一步发展。集中力量抓好一批重点科技攻关、技术创新和高新技术产业化等项目,并取得新的进展。列入国家重点技术创新项目 11 项,正式启动国家重大高技术产业化示范工程项目 8 项,新开工省重点技术创新项目 61 项。对科技的投入和扶持政策力度进一步加大,科技成果转化的渠道不断扩大。教育事业健康发展,尤其是高等教育的改革和发展步伐加快,全省成立和筹建高等职业技术学院 23 所,新建普通高校二级学院 13 所,地方普通高校本专

科招生 4.8 万人。文化、广播电视、卫生、体育等各项社会事业全面发展。“浙江东海文化明珠工程”建设取得新的进展,全省基本实现村村通广播电视。区域卫生规划工作逐步展开,农村初级卫生保健和社区卫生服务工作进一步加强。黄龙体育中心等社会事业项目建设进度加快。环境保护工作力度加大,重点区域和重点项目的治理取得明显进展,城市污水治理全面启动,县以上工业“三废”综合治理率达到年度计划要求。计划生育工作取得新的成绩,人口老龄化问题得到重视。

经济发展中存在的问题,主要是有效需求与有效供给不足并存,结构性矛盾突出。一是固定资产投资增速回落。全省国有等单位固定资产投资增幅,从一季度的 43.7% 回落到全年的 12.7%。非国有投资增长乏力。二是农产品市场约束进一步增强。多数农产品供给相对过剩,种养业调整难度增大,农产品卖难、价格下跌和农民收入增长缓慢等问题比较突出。三是部分企业生产经营困难。在总体经济效益明显改善的同时,部分企业的生产经营状况仍然不好,特别是部分国有企业的亏损问题比较突出。年末全省国有及国有控股企业亏损面达 37.8%,扭亏脱困任务还很艰巨。四是就业和再就业压力较大。企业下岗职工虽然有所减少,但是由于企业转制和调整下岗职工劳动关系,部分下岗职工转为失业人员,年末城镇登记失业人员达到 21 万人,增加 5.2%。上述问题表明,我省经济增长和效益回升的基础还不稳固,加快结构调整,促进经济增长由量的扩张向质的提高转变是今后经济工作的首要任务。

二、2000 年国民经济和社会发展规划安排的总体要求

今年我省经济社会发展的有利条件不少,但面临的困难和问题也不能低估。国家继续实施扩大内需的政策,我国加入世界贸易组织的进程加快,国家启动实施西部大开发战略,全面推进国有经济布局调整和国有企业战略性改组,以及当前经济社会发展中遇到的一些新问题,对我省经济社会发展既提供了新的机遇,也提出了新的挑战,特别是对进一步提高企业技术创新能力、加快经济运行机制与国际接轨、改善

投资和生产经营环境、推进可持续发展等提出了新的要求。面对发展环境和形势的新变化,今年的计划与经济工作,要按照省委十届三次全体(扩大)会议精神和政府工作报告提出的总体要求,在“抓落实、重提高、促发展”上下功夫,努力保持国民经济持续快速健康发展,促进社会全面进步。经济计划安排要充分考虑:

——更大范围的结构调整。在积极推进产业、产品结构和企业组织结构调整的同时,更加注重城乡结构、消费结构和所有制结构的调整。产业、产品结构和企业组织结构调整要更加注重强化比较优势,在努力提高国内市场竞争力的同时,更加注重提高国际竞争力。

——更富活力的体制创新。把创新放在更为突出的位置,争取在国有经济布局调整和国有企业战略性改组、个体私营等非公有制经济发展、要素市场建设、社会保障体制建立等方面取得明显进展,通过体制创新推动技术创新,进一步增强经济发展的活力。

——更加积极地增加投入。把增加投入作为扩大内需和结构调整的结合点来抓,争取在运用国家扩大投资政策上更有成效,在扩大民间投资上更有成效,在加大制造业改造升级的投入上更有成效,在利用外资推动结构调整上更有成效。

——更高质量的发展环境。在进一步改善基础设施条件的同时,加快改善软环境,力争在规范经济秩序、减轻企业负担、创造公平竞争条件和改善经济管理等方面取得实质性进展,促进资金、技术、人才等要素的集聚。

根据上述要求,2000年我省经济社会发展的主要调控预期目标是:

——国内生产总值增长9%,其中一、二、三产业分别增长3%、10%和10.5%;

——全社会固定资产投资增长10%;

——社会消费品零售总额实际增长9%;

——外贸进出口总额增长10%,其中出口增长8%;

——地方财政收入增长12%;

——城镇居民人均可支配收入和农村居民人均

纯收入实际均增长4%;

——城镇登记失业率控制在3.5%左右;

——人口自然增长率控制在5.65‰以内。

今年全省经济社会发展的调控预期目标,考虑了经济发展的趋势,也考虑了正确处理改革、发展和稳定的关系,重在提高经济增长的质量和效益,与“九五”计划也是衔接的。“九五”前四年国内生产总值年均增长11%,今年经济增长速度如果能够完成9%的预期目标,就可以超额完成“九五”计划年均增长10%的要求。综合各方面因素分析,实现今年经济增长目标有一定的基础,但困难也不少,尤其是在争取较快增长速度的同时,进一步提高经济增长质量和效益,还需付出艰苦的努力。

三、2000年国民经济和社会发展的主要任务

1. 继续贯彻中央扩大内需政策,增强投资、消费对经济增长的拉动作用

努力增加固定资产投资,继续加快重点建设步伐。切实抓好“六个一千”工程项目和新增国债项目的建设,确保“九五”固定资产投资计划的如期实现。加快甬台温高速公路、杭金衢高速公路、杭州萧山机场、温州七里港一期、秦山核电二三期、北仑电厂二期、天荒坪抽水蓄能电站、温州珊溪水利枢纽、杭州运河截污工程等项目建设。进一步加大企业技术改造投资力度,在积极争取国家财政债券技改贴息和其他专项资金支持的同时,对有市场、有效益,符合国家产业政策的企业技改项目,继续加大地方财政贴息支持力度,进一步落实加速折旧、加大技术开发费提取等支持企业技术改造的政策措施。进一步深化分水江水利枢纽、温福铁路浙江段、杭州湾大通道、宁波北仑港国际集装箱码头、嘉兴电厂二期、桐柏抽水蓄能电站、滩坑电站、东海油气开发利用、浙化联聚酯工程等重大项目的前期工作,积极创造开工条件。继续加强工程质量的监督和管理,做好国债资金使用和地方资金的配套工作,优先保证国债项目和省重点建设项目的合理用地需要。进一步拓宽融资渠道,改进项目与资金的衔接方式,建立省级重点骨干项目筹融资信息发布制度。大力发展非

国有投资,在市场准入、土地使用、融资担保、税收征管等方面努力创造公平竞争的条件。推广运用资产抵押等方式,解决中小企业和个体私营企业融资担保难的问题。广泛吸纳社会资金,支持基础设施和社会公益事业建设。

加大市场开拓力度。引导企业按照市场需求积极调整产品结构,满足不同层次的消费需求。进一步推进农村市场开拓工作,积极开发农民生产和生活所需的新产品。加快市场体系的培育和发展,搞好省级重点市场和区域性重点市场建设,积极发展省外边贸市场、国外分销市场,以多种方式组织省内外展销活动。进一步发展多种形式的现代营销方式,提高流通业的整体竞争力。

着力改善消费条件。进一步清理在用电、买房、购车等方面存在的抑制消费的政策。从今年1月1日开始,全省实施统一销售电价,电价总水平平均下调到0.595元/千瓦·时。进一步扩大消费信贷,发展教育助学贷款以及轿车等高价值耐用消费品贷款,扩大住房信贷规模,开放和健全住宅二级市场。加快实施农村电网改造,进一步改善水、路、通信等基础设施,为农民扩大消费创造必要条件。继续落实调整收入分配政策的各项措施,提高居民收入水平。稳步推进价格改革,加强价格服务工作,积极运用价格杠杆促进消费的扩大。

2. 以提高竞争力为目标,加快结构调整步伐

围绕增加农民收入,以市场为导向,大力发展效益农业,加快推进农业和农村经济结构的战略性调整。确保必要的粮食生产能力、生产总量和可调控库存,适当调减粮食播种面积,逐步形成粮经饲结合、种养结合的高效生产结构。继续深化粮食流通体制改革,在确保口粮自给的前提下,多途径实现粮食的供需平衡。加快种子种苗工程的实施,进一步优化农产品品质结构。继续加强农田水利基本建设,不断改善农业生产条件。积极发展畜牧业和水产养殖业,提高饲料工业和畜、水产品深加工的水平。进一步搞好绿化造林,提高经济和生态效益。围绕各地的特色农产品生产和产业化经营,大力发展农产品加工和流通业,培育一批农业知名品牌,建

设一批农产品专业批发市场,继续开通鲜活大宗农产品的“绿色通道”,进一步提高农产品质量和农民收入水平。

把发展高新技术产业与传统产业改造更好地结合起来。根据我省的科技优势和现有产业基础,大力培育电子信息、生物与医药、机电一体化、新材料和环保等高新技术产业,积极运用高新技术和先进适用技术,加快技术改造与技术开发,强化机械、石化、电子、医药和家电、食品、纺织服装等行业的竞争优势,对一批在人才、技术、资本、品牌、规模等方面具有优势的企业,继续集中力量进行扶持。按照国家产业政策,继续压缩淘汰落后的生产能力,通过重组和改造,进一步提高产业技术层次和产品档次。加大实施名牌战略力度,加强质量管理工作,促使全省产品质量总体水平和市场竞争力的提高。

切实抓好城市化发展纲要的组织实施,促进城乡结构调整。加强区域经济规划工作,并与“十五”计划、城市总体规划和土地利用规划相衔接。制定推进城市化发展的有关配套政策,力争在户籍、投融资、土地、行政区划等方面有新的突破,进一步促进人口、产业集聚和第三产业的发展。加快城市道路、城市防洪、城市电网、旧城改造、环境治理、城郊道路配套、公用设施等城市基础设施的建设。用3年左右时间,全省县以上城市建成高标准城市防洪工程体系。根据区域产业特点和区位优势,统一规划、合理布局,引导各类企业向特色工业园区集聚。

加快第三产业的发展和提高。继续发展交通、通信、商贸、金融、房地产业,大力推进非义务教育、卫生、体育、文化产业以及机关事业单位后勤服务的社会化和产业化进程,进一步发展与旅游业配套的商务、会务、展示、购物、游乐等产业,积极发展信息、咨询、社区服务和中介服务等新兴第三产业。把发展第三产业与推进城市化进程,与发展农业社会化服务体系,与扩大社会就业、改善社区服务等方面结合起来,促进经济整体素质的提高和人民生活质量的改善。

3. 适应加入世贸组织和西部大开发的要求,以

保持外贸出口持续增长。积极推进市场多元化和外贸经营主体多元化,进一步调整和优化出口商品结构、市场结构和贸易方式结构,提高机电产品的质量档次和技术含量,推动大型成套设备和高新技术机电产品出口。注重发挥我省轻纺工业和劳动密集型产业的传统出口优势,加大扶持企业自营出口工作力度,形成一批自营出口突破1000万美元的出口大户。抓住生产企业进出口经营权实行登记制的机遇,积极支持中小企业开展国际贸易。深化国有外贸企业改革,组建贸工、贸农、贸技结合的综合性外贸企业。在巩固发展一般贸易的同时,进一步提高加工贸易的档次和水平。积极扩大进口,引进国外先进的设备、技术和短缺原材料,形成进出结合、以进带出的良性互动机制。继续扩大口岸对外开放,充分发挥已开放口岸的综合效益。

更加积极合理有效地利用外资。围绕全省经济结构调整和产业升级,进一步拓展引资领域,扩大规模,提高质量,改善投资环境。加强产业导向,重点引导外资投向我省的主导产业和传统产业的技术改造,投向效益农业、基础设施和基础产业,投向高新技术产业,力争在商业、旅游等服务业领域利用外资有新的突破。进一步搞好太湖流域污水治理工程利用第四批日本海外协力基金贷款的实施和城建二期利用世行贷款等项目的前期工作。

努力提高外经工作水平。积极发展劳务输出和境外投资,特别要鼓励我省轻纺、机电等具有相对比较优势的企业,到有条件的国家和地区开展境外加工贸易,带动设备、原材料、零部件和劳务的出口。

抓住国家实施西部大开发的有利时机,加强与中西部地区的经济技术合作,把开拓浙货市场与主动参与国家对西部地区的开发建设结合起来,合理引导企业到西部投资建厂、开发资源、改造老企业。积极参与上海国际航运中心建设,加强与长江三角洲及沿江地区的经济协作,促进优势互补和共同发展。

4. 深化体制改革,促进机制创新

加大国有企业改革力度,率先实现国有企业改革和脱困“三年两目标”。确保列入国家考核的202

家大中型亏损企业脱困面达到75%以上,列入省建立现代企业制度试点和“五个一批”中的大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。坚持有进有退、有所为有所不为,加快推进国有经济布局调整和国有企业战略性改组。切实抓好国有和国有控股大企业大集团的培育,从技术创新、产业整合、强强联合、规范上市、股权收购转让、注入资本金、资产划转、土地使用权处置等方面进一步落实扶持措施,促使存量资产更有效地向优势企业集聚。继续采取联合、兼并、租赁、出售、托管、承包经营、股份合作制等多种形式,进一步放开搞活国有中小企业。深化企业劳动、人事、分配制度的改革,建立健全资本、技术、管理等生产要素参与分配的激励机制,真正建立起经营者与职工共同追求企业经济效益和长远发展的动力机制和有效的约束机制。

大力发展多种所有制经济。进一步放宽对非公有制企业的市场准入限制,鼓励非公有制企业不断拓宽经营领域。引导和支持非公有制企业不断进行制度创新、技术创新和管理创新,支持上规模的民营企业通过生产要素股份化等形式形成利益共同体,促进股份合作制企业向规范化的公司制企业转变,支持有条件的个体私营企业组建各种形式的企业集团。同时,依法加强管理,规范经营行为,提高产品质量和规模效益。

积极推进社会保障体系建设。在深化企业改革中,切实做好下岗职工基本生活保障和再就业工作。建立以养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障体系,依法扩大社会保障覆盖面和提高基金收缴率,积极拓宽社会保险筹资渠道,加快社会化管理服务进程。全省养老保险和失业保险参保人数要求分别比上年净增20万人,基金收缴率均达到90%以上。确保国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金按时足额发放,妥善安排好生产经营困难企业职工的生活。

5. 以建设文化大省为目标,强化科技教育,促进各项社会事业全面发展

大力发展科技事业。积极推进技术创新工程的组织实施,继续抓好现代农业科技示范园区、科技兴

海示范区、星火技术密集区和社会发展综合实验区建设,进一步搞好技术创新试点县和试点企业的工作。加强高新技术产业发展的规划协调,继续搞好区外高新技术企业的认定、培育工作,积极探索建立高新技术风险投资公司、担保公司和产业投资基金,争取尽快进入实质性运作。继续推进以企业为主体的技术创新体系建设,探索建立以中心城市为依托、主要为中小企业服务的技术创新中心。加强产学研联合开发,鼓励和支持有条件的大型企业建立技术开发中心,争取全省“五个一批”企业中有三分之一建立省级企业技术中心。

加快教育改革和发展。大力发展高等教育,继续扩大招生规模,提高教学质量。全面推进素质教育。在巩固普及九年义务教育成果的基础上,积极发展高中段教育,进一步搞好中等职业教育的调整和重组,提高初中毕业生的升学率,城市和经济发达地区向基本普及高中段教育的目标努力。加快办学体制改革步伐,加大教育事业的投入,鼓励社会力量以多种形式办学,统筹规划建设省级高教园区,积极推进高校后勤服务社会化。全面实施“新世纪人才工程”,大力引进国内外各类人才。

努力推进文化产业的发展。正确处理公益性事业发展与经营性产业发展的关系,加快报业、出版印刷、图书档案、电视电影、文化娱乐等文化产业的发展。加强文化基础设施建设,规划和建设一批标志性文化设施。

统筹安排好各项社会事业。进一步完善市地社会发展综合评价指标体系和考核办法,切实提高社会发展评估报告的质量和水平。继续增加对社会事业的投入,搞好黄龙体育中心等一批社会事业项目建设。积极推进医疗卫生体制改革,按照区域卫生规划的要求,合理配置卫生资源,进一步扩大城乡社区卫生服务,切实改善城乡居民医疗保健条件。广泛开展全民健身活动,鼓励社会各方面参与体育市场开发。重视妇女、儿童事业的发展,加强老龄工作,切实保护残疾人合法权益。

6. 坚持可持续发展战略,努力实现经济与社会协调发展

采取切实有效措施,促进经济发展与环境、资源、人口相协调。继续控制人口增长,进一步提高人口素质。积极推进“碧水、蓝天、绿色”工程的组织实施,加大重点污染源和污染区域的治理力度,完成杭嘉湖地区水污染防治第二阶段任务,到年底全省污染物排放总量、工业污染源排放污染物和主要城市的环境质量达到国家规定的指标和标准。切实抓好生态环境重点县和近中期实施的生态工程项目。抓好《浙江省农业自然资源综合管理条例》的组织实施,依法加强土地、水和矿产资源保护。广泛深入开展资源节约和综合利用工作,积极组织推广清洁生产,最大限度地减少“三废”并使之无害化、资源化。大力发展和推广使用散装水泥。

加快推进区域经济的协调发展。强化海洋国土意识和海洋经济意识,加大“科技兴海”战略实施力度,采取有效措施,进一步支持海洋资源开发和海洋产业发展,加强港口和海岛基础设施建设,强化海洋综合管理和环境保护,促进海洋经济加快发展。加快欠发达地区特别是山区经济的发展,积极推动发达地区与欠发达地区开展多种形式的合作,进一步支持欠发达地区改善基础设施条件,合理开发利用和保护资源,发展特色优势产业。继续加大扶贫攻坚力度,实施开发开放式扶贫,把下山脱贫、异地开发与中心镇、中心村的培育结合起来,进一步完善挂钩扶贫制度,采取多种形式帮助贫困地区发展经济,到今年年底基本解决我省农村贫困人口脱贫问题。

各位代表,今年是实施“九五”计划的最后一年,在努力完成“九五”计划各项任务的同时,我们还要做好“十五”计划的编制工作。“十五”计划是社会主义市场经济体制初步建立和跨入新世纪后的第一个中长期规划,也是我省提前基本实现现代化关键时期的中长期规划。在前期工作的基础上,深入研究事关全局和长远发展的重大问题,编制好规划纲要和行业、专项、地区规划,更好地把提前基本实现现代化的任务落到实处。

关于1999年全省和省级预算执行情况及 2000年全省和省级预算草案的报告

(2000年2月23日浙江省第九届人民代表大会第三次会议通过)

浙江省财政厅厅长 翁礼华

各位代表:

我受省人民政府的委托,向大会报告1999年全省和省级预算执行情况以及2000年全省和省级预算草案,请各位代表予以审议和审查,并请省政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、1999年全省和省级预算执行情况

1999年,面对国内外错综复杂的经济发展环境,全省各级、各部门坚定不移地贯彻落实党中央、国务院的重大决策,紧紧围绕省委、省政府确定的经济工作方针,增加投资,扩大内需,拉动经济增长。全省固定资产投资继续保持较快增长,外贸出口高于全国平均增长水平,工业经济增长较快、效益逐步回升,农业结构调整迈出新的步伐,消费品市场运行平稳,经济运行质量进一步提高,全省国民经济继续保持了健康发展的势头。在此基础上,1999年全省和省级财政预算执行情况良好。收入继续保持了较快的增长,超额完成了年初省人代会通过的预算;支出基本保证了改革、发展、稳定和重点项目的资金需要,有力地支持了经济建设和各项事业的发展。鉴于1999年的财政决算正在编审之中,现将1999年全省和省级财政预算执行情况提请大会审议。

1999年全省地方财政收入汇总预算为227.35亿元,实际执行数为245.47亿元,完成预算的108.0%,比上年增长23.9%。剔除重点企业先征后返、监狱劳教系统干警经费退库改列支出等不可比因素,按可比口径计算,1999年全省地方财政经常性收入比上年增长12.5%。其中主要收入项目的完成情况是:1.工商税收242.82亿元,完成预算的106.5%,比上年增长17.8%。2.农业税收收入14.44亿元,

完成预算的110.0%,比上年增长15.5%。3.国有企业亏损补贴35.54亿元,完成预算的108.9%,比上年下降6.1%。

1999年全省财政支出汇总预算为315.6亿元,实际执行数为344.12亿元,完成预算的109.0%,比上年增长20.0%。剔除中央国债补助、重点企业先征后返等不可比因素,按可比口径计算,1999年全省地方财政经常性支出比上年增长11.9%。其中主要支出项目的完成情况是:1.基本建设支出21.35亿元,完成预算174.8%,比上年增长35.0%。2.企业挖潜改造资金支出24.22亿元,完成预算的123.3%,比上年增长24.6%。3.科技支出8.98亿元,完成预算的110.5%,比上年增长26.9%。4.支农支出26.19亿元,完成预算的100.3%,比上年增长13.0%。5.文教卫生事业费支出99.36亿元,完成预算的102.3%,比上年增长16.2%;其中教育事业费支出63.76亿元,完成预算的104.0%,比上年增长18.5%。6.行政管理费支出39.96亿元,完成预算的106.1%,比上年增长14.7%。7.公检法司武警支出24.76亿元,完成预算的114.3%,比上年增长40.6%。

按照现行分税制财政体制和国家有关政策规定计算,1999年全省地方财政收入加上预计的中央税收净返还和中央各项补助,并通过调入部分预算外资金和结转下年支出等,预计1999年全省财政当年可以实现收支平衡。这里需要说明,由于1999年中央与省、省与市县之间的财力结算有一过程,全省最后平衡结果待决算汇审后再专题向省人大常委会报告。

为便于各位代表审查和批准省级预算执行情况,下面,我把1999年省级财政预算执行情况单独

汇报如下。

省九届人大二次会议审议通过的1999年省级地方财政收入预算为26.75亿元,实际执行数为30.85亿元,完成预算的115.3%,比上年增长40.3%。剔除重点企业先征后返、监狱劳教系统干警经费退库改列支出等不可比因素,按可比口径计算,省级财政经常性收入比上年增长13.6%。主要收入项目的完成情况是:1.工商税收29.47亿元,完成预算的108.2%,比上年增长20.2%。2.国有企业亏损补贴3.94亿元,完成预算的103.7%,比上年下降29.3%。

省九届人大二次会议审议通过的1999年省级财政支出预算为52.5亿元,实际执行数为55.85亿元,为预算的106.4%,比上年增长18.1%。剔除中央国债补助、重点企业先征后返、部属院校下放等不可比因素,按可比口径计算,省本级财政经常性支出比上年增长10.3%。主要支出项目的完成情况是:1.基本建设支出8.43亿元,为预算的128.8%,比上年增长31.3%。2.企业挖潜改造资金支出5.14亿元,为预算的123.2%,比上年增长24.4%。3.科技支出3.30亿元,为预算的99.7%,比上年增长18.5%。科技支出未完成预算,主要是省级高新技术产业发展专项资金补助列报市县支出2030万元,按可比口径计算,完成预算的105.8%。4.支农支出4.14亿元,为预算的110.9%,比上年增长25.0%。5.文教卫事业费支出14.24亿元,为预算的107.3%,比上年增长27.8%;其中教育事业费支出7.35亿元,为预算的110.4%,比上年增长39.1%。6.行政管理费支出2.26亿元,为预算的102.9%,比上年增长11.7%。7.公检法司武警支出5.16亿元,为预算的117.0%,比上年增长159.4%。

按现行财政体制计算,1999年省级地方财政收入加上预计的中央税收净返还、中央各项专项补助和市县净上交,并通过调入部分预算外资金和结转下年专款,预计1999年省级财政当年收支平衡,略有结余。省级最后平衡结果待决算编审完成后,再向省人大常委会专题报告。

关于1999年全省和省级政府性基金收支计划的执行情况及2000年的收支计划(草案),我们单独书面向各位代表报告。

1999年,面对财政资金供需矛盾突出、资金紧张的状况,为努力确保全省财政收支平衡,我们在省委的领导和省人大常委会的监督指导下,按照省九届人大二次会议关于财政预算报告决议精神,认真贯彻落实积极的财政政策,充分运用“四两拨千斤”的理财机制,努力增收节支,进一步加大财税改革力度,规范财税管理,强化依法理财治税,支持和促进了经济建设和各项事业的发展。

(一)认真执行积极的财政政策,支持和促进我省经济发展。这一年,我们充分运用财税杠杆,在资金和政策上千方百计支持扩大内需,拉动经济增长。一是认真贯彻落实中央积极的财政政策,做好国债项目的筛选、上报和项目资金的监督管理等工作。我省共向中央争取国债项目57个,计18.81亿元;到1999年底止,中央共下达国债专项资金13.76亿元,我省已转拨(贷)到位。我们还对建设项目的工程进度和资金的使用效益进行了跟踪和检查监督。二是积极筹措资金,运用财政贴息等手段,加大对企业技术进步、四大主导产业的培育以及行业结构调整、太湖流域杭嘉湖地区水污染治理等的支持。1999年,全省共安排各类财政专项贴息资金72248万元,其中省级安排23825万元,市县安排48423万元。省级财政用于工业和流通方面的贴息主要有:技改项目财政贴息9300万元、结构调整贴息5125万元、高新技术项目财政贴息700万元、治污财政贴息2000万元、商业流通和重点市场配套贴息300万元。此外,我们还安排质量措施、技术创新项目、节能、机电出口补助资金1690万元,向中央财政争取了科技三项费用等补助7656万元。三是积极支持外经贸企业和旅游业的发展,鼓励引进外资和扩大出口。全年共筹集扶持外贸资金2.34亿元,安排招商经费325万元,支持省级有关部门举办贸易洽谈会等。安排4000万元以财政贴息为主、辅以适当补助的风景旅游专项资金,支持人才培养、重点文物保护、风景名

胜开发、旅游网络建设以及重点旅游商品开发等,促进旅游业的发展。四是积极采取措施,落实相关政策,支持和促进了非公有制经济、海洋经济、第三产业及个体私营经济等的发展。五是为进一步拉动和扩大内需,促进地方经济发展,我们还研究采取了部分财税对策。如为启动我省房地产市场,鼓励居民住房消费,降低了契税税率,由原来的3%降低到1.5%;从1999年7月1日起,先后停止征收购置国产和进口小汽车调节金。

(二)进一步加大了对农业的支持。为巩固农业的基础地位,加快推进我省农业和农村现代化建设的步伐,一年来,我们多渠道筹措和落实财政支农资金,调整支农资金的结构,进一步加大了对农业的投入。全省财政预算内支农资金达26.19亿元,在前几年高幅增长的基础上比1998年增长13.0%。1999年省级共安排重点水利建设资金4亿元,支持浙东标准海塘、治太工程、“三江”标准江堤、钱塘江治理、病险水库加固等水利骨干工程建设。为实现我省耕地的占补平衡,省财政安排重点围涂工程资金4000万元,安排开荒造地、土地整理和黄土丘陵开发资金3500万元。支持以农业综合开发、粮食自给工程、1000万亩商品粮基地等为重点的中低产田改造项目,提高我省粮食的综合生产能力,1999年省以上财政用于这几个项目的建设资金达2.6亿元。全年共安排农业产业化补助资金1120万元,农业综合开发多种经营和农业产业化有偿扶持资金8645万元,农业产业化和农业龙头企业财政贴息资金1000万元,山区开发性农业专项资金3000万元,海洋开发专项扶持资金900万元,支持了农业产业化、山区海洋开发等为重点的效益农业的发展。同时,专项安排6000万元资金,继续加大对科技兴农和农业社会化服务体系建设的扶持,提高农业的科技含量。为支持灾区抗灾救灾、恢复家园,省以上财政安排水毁工程修复资金7200万元。

(三)促进了文教科卫和各项社会事业的发展。这一年,我们认真贯彻落实“科教兴省”的发展战略,采取积极措施,支持文教科卫等各项事业的发展。

1999年全省财政预算内教育事业费支出63.76亿元,比上年增长18.5%。省财政安排了4000万元振兴教育专项资金、支持“211”工程建设资金7786万元,安排10250万元资金用于浙江大学的建设。为支持高新技术及其产业的发展,1999年省财政安排了6500万元高新技术产业发展专项资金。实施财税扶持政策,做好对省属科研院所的改制工作。继续贯彻落实文化经济政策,加强对宣传文化发展专项资金和文化事业建设费的使用管理,加大对文化事业的投入。1999年,省财政安排浙江图书馆二期设备及购书经费2510万元、浙江博物馆陈列调整、库房搬迁等经费670万元,安排艺术投资经费300万元,剧团设备更新300万元,文化扶贫资金500万元,杭州剧院改建资金2000万元,安排3000万元用于黄龙体育中心的建设。省里继续安排1000万元用于贫困地区和经济欠发达地区乡镇卫生院改造,安排6000万元用于支持省级医疗卫生单位的基础设施建设。不少地方也加大财政投入,支持了一批文化馆、图书馆、体育馆等项目的建设,促进了各项社会事业的发展。

(四)切实加强地方财源建设。一年来,我们继续加大财源建设和财政扶贫的力度。一是坚持“抓两头、带中间”工作,初步统计,1999年全省财政总收入上亿元的县(市)达到51个,比1998年增加了4个,它们是:龙游县、青田县、遂昌县、三门县。地方财政收入上亿元的县(市)达到38个,比1998年增加了5个,它们是:桐庐县、临安市、长兴县、德清县、仙居县。这些县(市)的地方财政收入达到90.57亿元,占全省县级地方财政收入的85.6%,比上年提高了5.1%。其中:1999年地方财政收入双亿元以上的县(市)达到19个,比1998年增加了5个。二是继续抓好“两保两挂”、“两保两联”财政政策的实施。首先,在调查研究的基础上,将嵊泗县列入“两保两挂”行列,使全省“两保两挂”县(市)达到26个。为了进一步调动地方发展经济、开辟和涵养财源,这一年又出台了“两保两挂”财源建设技改贴息补助政策,将“四两拨千斤”机制引向深入。其次,对全省26个市县下达了1999年消化累计赤字指标4300万元。由于政策公开、透明、

到位,较好地调动了市地县各级、各部门增收节支的积极性,预计绝大部分市县能够做到当年收支平衡和消化赤字指标任务,可得省财政兑现的“两保两挂”补助和奖励6.82亿元,“两保两联”补助和奖励0.74亿元。三是认真抓好推进城市化建设的“三保三挂”、“三保三联”财政政策的实施。通过这项政策的实施,既增加了地级市城市化建设资金,又激发了地级市增收节支保平衡的积极性。预计8个“三保三联(挂)”地级市可得城市化建设资金补助0.94亿元,9个地级市和丽水市可得城建税超收返还(或免交)补助1.11亿元;同时省里还安排城市化规划专项经费1000万元。四是为进一步支持我省开发区的建设,省里采取了相应的财税扶持政策。对开发区内的财政收入属于市县留成部分,从1999年起四年内,超上年基数部分可部分或全部用于开发区基础设施建设和滚动发展;从1999年到2002年,省财政安排1.2亿元,即每年3000万元的财政贴息和补助资金,支持开发区的技术创新和基础设施建设。

1999年,经过全省各级、各部门的共同努力,全年全省财政总收入达到477.4亿元,位列全国31个省、自治区、直辖市中的广东省、上海市、山东省、江苏省后的第5位,比上年提前了两位。财政收入占全省国内生产总值的比重为8.9%,位列全国第20位,比上年有较大幅度的提高。地方财政收入245.47亿元,首次超过上划中央“两税”收入。

(五)依法组织收入,统筹安排各项支出。过去的一年,我省杭嘉湖和温州等地遭受了严重的洪涝灾害,直接经济损失200多亿元。同时,国家出台了对机关事业单位工作人员考核合格晋升工资和调整收入分配政策,两项增支1999年达17亿元以上,调整幅度大,范围广是罕见的,给全省财政预算平衡带来了很大的压力。为确保预算平衡,我们在抓好财源建设的同时,努力做好增收节支工作。一是加强税收征管,依法组织收入。加强了对税收计划的分析和考核,对重点税源进行了跟踪监控,保证了税收的及时入库。抓好主体税种的征管,营业税、企业所得税和个人所得税比上年分别增收8.83亿元、10.04

亿元和5.15亿元,其中个人所得税全省入库22.06亿元,同比增长30.4%。税收执法环境有所改善,税收稽查力度进一步加大,全面开展了税收执法检查,打击偷逃抗税行为。全年共查补入库税款9.41亿元,同比增长33.02%。同时,还全面深化了地方税收征管改革。二是统筹安排好各项支出。各地按照保证重点、兼顾一般的原则,重点保证了正常工资发放特别是教师工资发放、法定支出以及改革稳定等方面的重点支出需要。优先保证政法军警系统履行职能所需经费、国有企业下岗职工的基本生活保障和再就业工程、救灾资金的需要。为实施积极财政政策,中央作出了从1999年7月1日起,增加中低收入人员收入,提高机关事业单位人员工资、离退休费和提高“三条保障线”保障水平的调整收入分配政策,1999年全省仅半年的财政增支就需13.48亿元。在中央对我省不补助的情况下,为落实好此项政策,我省采取对浙西南贫困地区县市所增加的财政开支予以了适当补助,省财政的补助达12850万元,并优先保证“三条社会保障线”增资的发放。

(六)积极稳妥地推进了财政管理改革。一是进行了预算编制改革试点。各地按照早编、细编预算的要求,今年的预算编制时间将比往年提前。省级还对省教委、省科委、省农业厅三个单位进行了部门预算编制的试点,细化了预算编制的项目。二是逐步推行了集中支付制度的改革。“省级财政资金结算办公室”也已正式挂牌运作,并首先对部分省级临时机构的经费及有关专项资金实行统一的结算。金华市、乐清市还成立了市级机关会计核算中心,试行了集中支付;临海等地对支农资金采取了集中支付制度,取得了初步成效。三是全省政府采购工作全面铺开。省级和全省11个市(地)都已相继建立了政府采购制度,成立了政府采购中心。据不完全统计,截止到1999年底止,全省政府采购共进行了770次,预算总价为52416万元,中标总价为47530万元,节约资金4886万元,资金的节约率达到9.3%。其中省级5次,预算总价为3180万元,中标总价为2831万元,节约资金349万元,资金的节约率达到11%。

四是事业单位会计委派制和国有企业财务总监制试点等工作进展顺利。杭州市对5家大企业的财务总监还实行了公开招聘。

(七)支持了各项改革的进一步深化。一是紧紧围绕经济结构调整,积极参与和促进国有企业改革。认真做好企业改制过程中的方案论证、清产核资、资产评估、产权界定、产权变动登记等工作,严格把好资产评估和资产处置两道关,推进国有资产流动和重组;进一步推进国有资产营运体系建设,以强化国有资产监管、加强国有股权管理为重点,基本完成了国有企业的改制工作。国有中小企业改制采取了股份合作、联合重组、兼并、破产、租赁、拍卖等多种形式,初步实现了股权多样化。二是继续支持棉纺压锭、水泥行业拆窑压产、煤炭行业关井压产、丝绸行业压台拆机等,加快结构调整步伐,共下达财政补助资金1660万元。三是积极推进社会保障制度改革,建立了统一的企业职工基本养老保险制度,全面落实养老保险基金“收支两条线”管理,全省除个别市县外,都实行了基本养老保险基金由地税部门征收,收缴率逐步提高。为保障国有企业下岗职工基本生活和再就业工程的顺利实施,按照国务院确定的“三三制”原则,积极落实应由财政安排的国有企业下岗职工基本生活保障和再就业所需的各项费用,并督促企业和社会资金的及时到位。1999年全省共筹集资金6亿元,其中各级财政安排2.5亿元,占41.7%,较好地保证了下岗职工的基本生活和再就业工作的需要。四是认真贯彻落实粮食流通体制改革政策,做好政策性粮食财务挂帐清理消化,妥善安排好包干后的粮食风险基金的使用,并严格加强管理。省级粮食风险基金的规模由1999年初的28075万元扩大到1999年底的36228万元。增加资金投入,制定相关管理办法,积极支持棉花、化肥流通体制和供销社体制改革。

(八)财税规范化管理取得了新的进展。近年来,通过加强财税自身行为的规范,使财税工作逐步走上了一条公开、透明、规范的路子。一是增强了依法行政、依法理财治税的观念。各地以“三五”普法

为重点,切实抓好普法宣传教育、行政执法责任制和执法监督工作,认真学习贯彻全面推进依法行政的决定精神,把依法行政与规范财税行为、强化税收征管、治理“三乱”、完善“收支两条线”、改革审批制度、加强风行建设有机结合起来,紧紧围绕财税为经济建设服务的方针,不断充实依法行政及政务公开的内容,改革和完善工作形式和工作方法,提高了工作效率。二是建章立制和财税监督工作进一步加强。各地从本地实际出发,在加强国债资金管理、加强财税监督、加强国有资产管理、加强预算外资金管理、财政投资工程预决算审查等方面,制定和出台了一系列行之有效的制度和办法。三是狠抓了各项工作的落实。开展了对全省国债资金、契税征管、乡镇财政预算外资金的清理检查。完成了会计师(审计)事务所、资产评估机构的脱钩改制工作。继续做好清费减负,据初步统计,1999年仅取消省及以下随电价加收的附加和收费就达29亿元。进一步加强了对乡镇财政的管理,下发了《关于加强乡镇财政建设的通知》,各地也将“两保两挂”、“两保两联”等财政政策的精神融进乡镇财政管理体制中,出台了激励和约束并举的政策措施,调动了乡镇政府增收节支、消化乡镇财政赤字、加强预算约束的积极性。20个重点部门行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理工作取得预期效果,收费项目、收费票据、银行帐户三项清理工作全面完成,票款分离逐步推开。

此外,我们本着以人为本的思想,抓好财税干部队伍队伍建设。认真开展“三讲”教育,加强对财税系统干部职工的思想道德教育和法制教育,进一步树立依法行政、依法理财、依法治税的观念。重视了对干部的业务素质技能的培训,进一步加强了调查研究,改变工作作风。狠抓了制止奢侈浪费八项规定的贯彻落实,继续实行了政务公开。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到在财税工作中存在的突出问题:主体税种增长乏力且呈不稳定性,增长空间有限;财政减收增支压力巨大,预算平衡面临严峻考验;税收执法刚性仍有待加强,偷逃抗税仍时有发生;会计监督和国有资产管理亟需

加强;支出管理不严,花钱大手大脚、铺张浪费的现象仍然存在;政府债务负担日益加重,财政风险日益显现;依法行政、规范管理工作还有待于进一步加强,等等。这些都迫切需要我们在今后的工作中努力加以改善。

二、2000年全省和省级财政预算草案

2000年,我国面临的国际环境仍然是机遇与挑战并存。从国际上看,亚洲各主要国家的经济增长将逐步回升,周边经济环境有所改善;从国内看,1998年以来连续两年实施的积极财政政策,特别是1999年旨在进一步刺激消费、拉动经济的各项措施的到位以及诸项改革的深化,经济将继续保持一定的增长。我省财政收入将在经济平稳增长的基础上,通过加强税收征管,规范执法等,仍可保持适度增长。但2000年由于受实施积极财政政策以及调整收入分配政策翘尾巴等因素影响,可预见的财政减收增支就达40多亿元;与此同时,随着农村“税费”改革的试行、政府偿债高峰期的到来、中央宏观调控力度的加强等,财政减收增支中的不确定因素明显增多;随着改革的进一步深化,经济发展和运行中的有关深层次的问题将进一步显现。所有这些矛盾和问题,都将会给今年的财政预算平衡带来极大的困难。因此,确保2000年的预算平衡和做好各项财税工作,任务是相当艰巨的。

根据我省今年经济工作的总体目标和全国财政、税务工作会议对今年财税工作的部署,确定我省今年财政预算安排的指导思想是:以邓小平理论为指导,认真贯彻落实党的十五大、十五届三中、四中全会精神,围绕省第十次党代会和省委经济工作会议所提出的奋斗目标,按照“抓落实、重提高、促发展”的要求,贯彻实施积极的财政政策,努力增加财政收入,优化支出结构,加大对农业、实施“科教兴省”战略以及保持社会稳定等重点支出的投入,大力支持国有企业改革,完善社会保障制度,深化财税改革,加强财税监管,规避财政风险,确保财政预算平衡,促进全省国民经济持续、健康、稳定发展。

按照上述精神和财政部的有关规定,同时,考虑

到1999年财政收支执行数中含有部分不可比因素以及2000年政策性因素,我们对1999年个别项目的收支执行数进行了调整。据此,2000年的预算收支(草案)编制如下。

2000年全省地方财政汇总预算收入为272.30亿元,比上年执行数增长12.0%。其中主要项目的安排情况是:1. 增值税(25%部分)73.60亿元,比上年执行数增长10.2%;2. 营业税82.00亿元,比上年执行数增长9.5%;3. 企业所得税49.00亿元,比上年执行数增长7.9%;4. 个人所得税25.40亿元,比上年执行数增长15.2%;5. 农业四税收入15.90亿元,比上年执行数增长10.1%;6. 国有企业亏损补贴33.00亿元,比上年执行数下降3.2%。

按照现行分税制财政体制计算,2000年全省地方财政预算收入加上预计的中央税收净返还和中央各项补助,减去上交中央财政部分,并通过调入部分预算外资金,预计2000年当年全省地方财政可用资金为375.20亿元。据此,安排2000年全省财政支出汇总预算为375.20亿元,比上年执行数增长9.5%。2000年全省财政当年收支平衡。其中主要项目的安排情况是:1. 基本建设支出16.66亿元,比上年执行数增长2.0%;2. 企业挖潜改造资金支出24.47亿元,比上年执行数增长1.0%;3. 科技支出11.2亿元,比上年执行数增长12.8%;4. 支农支出29.54亿元,比上年执行数增长12.8%;5. 文教卫事业费支出111.74亿元,比上年执行数增长12.5%,其中教育事业费支出71.92亿元,比上年执行数增长12.8%;6. 行政管理费支出43.15亿元,比上年执行数增长8.0%;7. 公检法司武警支出28.94亿元,比上年执行数增长10.5%。

为便于各位代表审查和批准省级财政收支预算,下面重点将2000年省级财政收支预算汇报如下。

拟安排2000年省级财政预算收入为34.62亿元,比上年执行数增长11.0%。其中主要项目的安排情况是:1. 增值税(25%部分)6.10亿元,比上年执行数增长10.7%;2. 营业税13.10亿元,比上年执行

数增长6.5%;3.企业所得税11.91亿元,比上年执行数增长12.7%;4.国有企业亏损补贴2.50亿元,与上年执行数持平。按照现行财政体制计算,2000年省级财政预算收入加上预计的中央税收净返还、中央各项补助和市县净上交,并通过调入部分预算外资金,预计2000年省级财政可用财力为62.78亿元。拟安排2000年省级财政支出预算为62.78亿元,比上年执行数增长9.5%。2000年省级财政当年收支平衡。其中主要支出项目的安排情况是:1.基本建设支出7.21亿元,比上年执行数增长2.0%;2.企业挖潜改造资金支出5.19亿元,比上年执行数增长1.0%;3.科技支出4.05亿元,比上年执行数增长12.8%;4.支农支出4.67亿元,比上年执行数增长12.8%;5.文教卫事业费支出16.06亿元,比上年执行数增长12.8%,其中教育事业费支出8.29亿元,比上年执行数增长12.8%;6.行政管理费支出2.46亿元,比上年执行数增长8.5%;7.公检法司武警支出7.29亿元,比上年执行数增长10.5%。

三、2000年财政工作的主要任务

完成2000年的预算任务,做好各项财税工作,对于促进经济结构调整,支持各项改革,促进我省经济从量的扩张向质的提高转变,保持我省国民经济的持续健康发展,推动社会全面进步,具有十分重要的意义。

(一)继续执行积极的财政政策,支持我省重点行业和支柱产业。贯彻落实中央、省里已定的各项支持经济发展的财税政策措施。继续向国家争取国债资金用于基础设施建设项目,并落实好地方配套资金,重点加快在建项目建设,尽快发挥投资效益。积极筹措资金,利用财政贴息等杠杆,推进行业结构调整,促进企业技术改造和技术进步,支持省“五个一批”企业的发展,四大主导产业的培育和三个传统行业结构调整,支持中小企业和高新技术产业的发展以及太湖流域杭嘉湖地区污染治理等。大力支持外贸企业结构调整,努力拓展外贸出口增长方式的新领域。继续扶持以旅游业为重点的第三产业的发展,鼓励非公有制经济加快发展,努力培育和

壮大新的经济增长点。2000年省财政将安排各类财政贴息专项资金23825万元,主要有:7000万元企业技术改造贴息,2000万元城镇污水集中治理贴息、700万元高新技术企业科技贷款贴息、300万元商业流通和重点市场配套贴息、1825万元省重点技改等项目财政贴息,5000万元结构调整贴息及4000万元旅游风景等建设贴息。各地也要结合财力可能,作出相应安排,以支持我省经济加快发展。

(二)大力支持“科教兴省”发展战略。继续贯彻落实好已定的各项政策措施。为了更好地落实“科教兴省”发展战略,经研究决定,省财政将增加对省级高等教育的投入,以1998年为基期年,自1999年起至2003年共五年,省级教育事业费支出执行结果占同口径财政支出的比重每年提高不低于1.2个百分点,这样五年省级教育事业费比正常增长多投入7.8个亿。同时,省财政要安排落实好7500万元高新技术产业发展专项资金。加大对人才工程建设的投入,在原有安排“151”人才工程、引进智力等专项资金的基础上,省财政再筹措“新世纪人才工程”专项资金5000万元,专项用于人才引进、跨世纪人才培养等。继续增加对文化、宣传、卫生等各项事业的投入,支持各项事业的进一步发展。2000年,省财政再安排5000万元,专项用于省级医疗卫生单位设施、设备建设。

(三)加大对农业的投入,支持和促进效益农业的发展。预算内支农资金要确保按法定比例增长。加强对水利建设基金、造地改田资金、农业发展基金等财政支农专项资金的征集管理。按照农业和农村现代化建设的要求,调整支农支出结构,继续支持以水利为重点的农业基础设施建设,支持浙东标准海塘、钱塘江标准江堤、治太骨干工程建设等。支持农业综合开发、1000万亩商品粮基地和优质粮基地建设。大力发展效益农业,推进农业产业化进程,重点支持五大种子种苗工程,发展优质农产品基地,促进农业新技术推广和社会化服务体系建设。2000年,省财政将筹措安排4000万元,重点用于种子种苗工程建设和农业龙头企业项目贴息。增加对生态公益

林建设、小流域治理等为重点的生态农业建设的投入,进一步改善农业生态环境,促进旅游农业的发展和经济社会可持续发展。继续支持粮食流通体制改革,搞活农产品流通。

(四)努力增收节支,确保全年财政预算平衡。2000 年财政收支矛盾尖锐,预算平衡难度非常突出。各级政府一定要把增收节支,确保预算平衡作为一项重要工作来抓。一是要抓紧做好组织收入的工作。要进一步强化税收执法刚性,严格依法治税,切实加大执法力度。要认真贯彻执行国务院国发〔2000〕2 号《国务院关于纠正地方自行制定税收先征后返政策的通知》精神。大力清理欠税,严格控制缓税,努力做到应收尽收。继续加强税收计划和征收管理,加大稽查力度。在完善税收计划管理的基础上,重点加强税源监控,完善监控制度,逐步从加强对重点税源的监控向整体税源监控过渡。坚持“抓大不放小”的原则,继续抓好营业税等主体税种的管理,强化和规范中小企业所得税和个体私营经济税收征管,研究制定个人所得税的预扣制度。进一步完善和改进稽查方法,扩大稽查面,加大重点稽查的处罚力度,提高稽查效率,严厉打击偷逃抗税行为。继续深化地税征管改革,在全省实现税收征管新模式,逐步实现地税征管现代化与征管社会化的有机结合。二是坚持量入为出、量力而行,确保重点、兼顾一般的原则,统筹安排好财政支出。要重点保证落实调整收入分配政策的资金需要,继续增加对“科教兴省”和农业的投入,加大对国有企业改革、粮食流通体制改革、社会保障制度改革的支持力度,保证政法警系统履行职能所需经费。三是要优化资源配置,加大支出结构调整力度。进一步压缩竞争性和经营性领域的支出,积极推进事业单位体制改革,逐步减少对事业单位的财政支出。加强财政支出管理,各地区、各部门一定要树立艰苦奋斗、勤俭办一切事业的理念,反对铺张浪费,努力确保今年财政预算平衡。

(五)进一步深化财政管理改革。一是按照早编、细编预算的要求,抓好以部门预算为基础的综合

财政预算编制工作,做到部门预算的完整性,着力提高预算编制的科学性,进一步硬化预算约束,实现预算管理的公平、透明与规范。省级要认真抓好省教委、省科委、省农业厅三个单位的部门预算的改革试点。二是按照中央的部署和省里确定的方案,加强调查研究,认真搞好测算,抓好我省农村税费改革的试点工作;继续做好交通和车辆税费改革的各项准备工作。三是按照“积极试点,稳步推进”的方针,认真总结事业单位会计委派制、国有企业财务总监制现有试点工作的经验,在此基础上,积极创造条件全面推行。四是要借鉴金华、乐清等地的做法,积极筹建“财务结算中心”等相应管理机构,对行政单位实行财务统一结算,统一管理,逐步向国库集中支付过渡。要加快政府采购工作制度化、规范化进程,扩大政府采购范围,努力控制政府行政成本。

(六)支持市县加强财源建设,努力开辟和涵养地方财源。为了进一步促进欠发达地区大力发展经济,更好地开辟和涵养财源,增加财政收入,决定对“两保两挂”县市给予财源建设技改贴息补助政策。即“两保两挂”县市地方财政收入比上年地方财政收入增加额与省技改贴息补助挂钩(环比),补助比例为增加额的 10%,专项用于“两保两挂”县市财源建设的技改贴息。此项政策一定四年不变(即 1999—2002 年)。要继续执行好“两保两挂”、“两保两联”、“亿元县上台阶”和推进城市化发展战略的“三保三挂”、“三保三联”等财政政策的贯彻实施,安排落实好 1000 万元城市化规划专项经费。继续贯彻落实省定的开发区的财税政策,筹措落实好 3000 万元开发区贴息补助资金,促进开发区的发展。

(七)积极支持以国企为重点的企业改革。一是加快社会保障体系建设,在依法扩大养老、失业等社会保险的覆盖范围和提高基金收缴率的同时,采取多种措施开拓社会保障的筹资渠道,充实社会保障基金。应由财政安排的社会保障资金要足额列入财政预算,并严格实行收支两条线管理,确保社会保障资金专款专用。为了进一步做好我省社会保障事业,本届政府财政将筹措 2.5 亿元,充实省社会保障

资金,用于国有企业职工下岗再就业、企业离退休人员养老金、城镇居民生活最低保障等,为改革与发展打下良好的基础。二是按照国家和省里加快企业改革的有关规定,加快和完善国有资产监管、营运体系建设。在产权制度改革清晰的基础上,结合经济结构调整,优化资本结构,着力促进政企分开和建立出资人制度,推进国有资产营运投资主体的组建。完善和规范国有资产授权经营,建立健全企业绩效评价制度,切实落实以国有资产保值增值为核心的资产经营责任制。按照统一所有、分级管理的原则,强化国有资产产权管理,重点加强在产权变动中的监管力度,规范产权转让行为,防止国有资产流失。认真做好清产核资、产权界定、产权登记和资产评估等各项基础工作。三是继续清理整顿乱收费、乱罚款和各种摊派,积极支持企业分离办社会的职能,切实减轻企业负担。积极支持企业技术改造和技术创新,认真落实国家出台的“债转股”的优惠政策,切实改善国有企业的资产负债状况。为加快实现国有企业改革和脱困“三年两目标”,今年省财政将筹措安排5000万元扭亏脱困专项资金。

(八)加强对政府性债务的管理,努力化解财政风险。目前由我省政府转贷或财政担保的政府性内外债务已达300亿元,给财政的良性运行带来了很大的隐患,为此,必须切实加强对各项政府性债务的宏观管理。一是严格遵循“谁借款、谁还钱、谁收益、谁承担风险”的原则,树立偿债意识、效益意识和风险意识,建立完善严明的偿债责任制,适度举债,使政府债务严格控制在适当的规模以内,与其偿债能力相适应。二是调整债务结构。根据目前国内银行资金充裕、成本低廉、风险锁定这一实际情况,尽可能用国内贷款进行建设。三是要加强项目财务管理,确保资金专款专用,加快资金使用进度,提高资金使用效益。四是建立相应的还贷机制。坚持多渠道筹集还贷资金,提高政府还贷能力,确保按时还贷,防止和化解债务风险。

(九)推进依法行政、依法理财、依法治税。一是把依法行政同财税法制的宣传教育结合起来。要继续

推进“三五”普法教育,提高全社会的财税法制意识。抓好行政执法责任制和《行政复议法》的贯彻落实工作,切实加强税法宣传,强化执法监督检查,加大对违法违纪行为的处罚力度。今年重点要抓好新《会计法》的宣传贯彻,加大宣传力度,提高全社会对依法规范会计工作重要性的认识,为加强财政管理工作奠定坚实基础。二是要把依法行政同加强财政监督管理结合起来。建立健全涵盖财政收支各环节的全方位的监督管理机制,进一步完善、规范财政管理制度和办法,逐步实现财政管理和财政资金分配的规范化、制度化和法制化。三是要把依法行政同加强财税管理结合起来。切实加强预算外资金管理,继续巩固20个重点部门“收支两条线”管理工作取得的成果,在此基础上,全面部署落实“收支两条线”管理的各项规定,全面推开票款分离。按照“省指导、市协调、县管理”的原则,继续加强对乡镇财政的管理。坚决杜绝擅自增开口子,“先征后返”或越权减免税的错误做法,防止财政虚收虚支或税收流失。四是要把依法行政同促进政务公开结合起来。进一步做好财税部门审批制度改革,切实减少审批项目和审批环节,真正服务人民、服务社会。

财税部门是政府宏观调控部门,担负着管理财政收支、组织预算执行的重要职责。为此,要按照“以人为本”的思想,切实加强财税队伍建设。巩固和扩大“三讲”教育成果,按照讲学习、讲政治、讲正气的要求,进一步提高干部的政治素质;树立全局观念、大局观念,正确处理改革、发展、稳定三者关系;进一步加强对干部的业务培训,提高干部的业务素质;切实转变工作作风,加强调查研究,提高办事效率;要加强廉政教育,不断提高干部的法纪观念,坚决同违法违纪现象作斗争;继续抓好形象工程建设,实行政务公开,进一步树立财税新形象。

各位代表:2000年财税工作任务十分繁重,让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,统一思想,坚定信心,知难而进,开拓进取,确保完成预算任务,以实际行动做好今年的财税工作。