

政 府 工 作 报 告

——1997 年 3 月 1 日在第八届全国

人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1996 年国内工作的回顾

1996 年是实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的第一年。在中国共产党领导下，全国各族人民团结奋斗，积极进取，改革开放和现代化建设事业取得新的成就，为实现跨世纪宏伟纲领开了一个好头。

国民经济持续快速增长，通货膨胀得到有效抑制。这是去年经济发展的一个突出特点。物价上涨幅度过高，是前几年困扰我国经济发展的难题。去年政府工作报告提出，物价涨幅要从 14.8% 降到 10% 左右，经过上下各方面的努力，实际回落到 6.1%，明显低于预定的调控目标。这改善了整个经济运行环境，保护了广大消费者利益，为降低利率和企业成本，减少国家财政补贴创造了条件。国内生产总值达到 67700 多亿元，按可比价格计算，比上年增长 9.7%。全年财政收入有较多增加，地方财政收大于支，中央财政赤字控制在预算目标之内。金融形势平稳，货币发行得到控制。国家外汇储备超过 1000 亿美元，人民币汇价稳定。农村经济持续全面发展。全国粮食总产量在 4800 亿公斤以上，肉类、水产品、水果和蔬菜等主要农副产品的产量，都有较多的增加。粮食丰收，主要是加强农业的政策和措施得到落实，全年总

的说还算风调雨顺，虽然部分地区遭受严重自然灾害，但抗灾救灾工作得力，减少了灾害带来的损失。棉花和油料因为播种面积减少而略有减产。乡镇企业继续发展。工交生产稳定增长。钢铁工业通过挖潜改造，品种结构有所改善，钢产量突破 1 亿吨。能源、交通运输、邮电、有色金属、水泥、化工原料、支农产品、船舶和电子信息产品，都有不同程度增长。地质勘探取得新的成果。全社会固定资产投资 23600 多亿元，比上年增长 18.2%，投资结构得到改善，重点建设进一步加强，中西部地区基础设施建设加快。在新开工的国家重点项目投资总额中，中西部地区占全国的 43% 以上。贯穿南北的大通道京九铁路投入运行。高速公路建成通车 1100 多公里。新增发电装机 1500 多万千瓦，电话交换机容量增加 2000 多万门。一些大型化肥厂投产运营。南昆铁路即将全线铺通，宝钢三期扩建工程等重大项目正在顺利施工。新开工了南疆铁路、山西阳城坑口电厂、甘肃疏勒河农业综合开发等一批重点项目。这对调整产业结构，促进中西部地区经济发展，增加国民经济发展的后续力量，将起到重要作用。

经济体制改革稳步推进，对外开放继续扩大。宏观经济领域的改革进一步深化，新的财税和金融体制继续完善。在降低关税总水平的同时，调整了进口税收减免政策，降低了出口退税率。中央财政虽然比较困难，但对经济落后地区的财政转移支付仍然有所增加。组建城市合作银行的大中城市，由 35 个

增加到100个,农村金融改革全面启动。金融机构的改革和监管得到加强。去年是国有企业改革力度较大的一年,各项试点工作全面展开。在一些城市进行了优化资本结构的试点,企业兼并破产、分流人员和分离社会职能的步伐加快。国家重点抓的大型企业和企业集团,产销率和利税额有所提高。企业增资减债取得进展,部分企业的负债率下降。许多小企业放活后改善了生产经营。养老保险、失业保险和医疗保障改革继续深化。在流通体制改革方面,发展多种营销方式,促进了产销衔接和商品销售。提高粮食定购价格,国家、地方和农户的粮食储备都有较多增加,这对今后以丰补歉,保证粮食稳定供应,将发挥重要作用。外贸和外汇管理体制继续深化,代理制逐步推进,又有一批生产企业获得自营出口权。实现了人民币在经常项目下的可兑换,投资环境进一步改善。在国际市场竞争激烈、国内出口退税率降低的条件下,外贸进出口总额达到2890多亿美元,比上年增长3.2%,进出口基本平衡。国际旅游业创汇超过100亿美元。外商直接投资保持增长势头,实际到位400多亿美元,投向基础设施、基础产业和中西部地区的项目增多。关税征管和打击走私的工作得到加强。深化改革,扩大开放,有力地促进了我国经济的持续、快速、健康发展。

科技、教育和各项社会事业取得新成就。科技体制改革进一步深化,取得国家级重大科技成果2000多项,科技成果向现实生产力转化的步伐加快,高新技术产业迅速发展。粮棉新品种和一批农业先进适用技术得到推广,促进了农产品产量的增加。运用新的勘探开发技术,稳定了东部油田的产量,加快了西部石油天然气的开发。大容量光纤通信系统的应用,提高了通信技术水平。义务教育工作继续推进,到去年底,全国已有50%的县(市、区)基本普及九年义务教育,当年减少青壮年文盲400万人。职业教育取得可喜进

展,高中阶段学生中,职业学校在校生达到56.8%,各类职业培训机构达到40多万个。高等教育管理体制深化改革迈出新的步伐。社会主义精神文明建设进一步受到各方面重视,思想教育和宣传工作明显加强。文化事业的改革和发展取得新的成绩,广播电视覆盖面继续扩大,文学艺术、新闻出版和社会科学研究都有新的进步。文化、科技、医疗下乡为农民服务,受到普遍欢迎。全民健身运动逐步开展,我国体育健儿在第26届奥运会上取得优异成绩。计划生育工作稳步开展。环境保护得到重视,关停了一批污染严重的企业。勤政廉政建设和反腐败斗争继续深入,查处了一批大案要案。纠正行业不正之风继续进行,服务行业的承诺制初步开展。社会主义民主和法制建设得到加强。“严打”斗争促进了社会治安状况的好转。中国人民解放军、武装警察部队和公安干警,在保卫祖国、维护国家安全和社会稳定、支援经济建设等方面,作出了新贡献。

城乡人民生活进一步改善。城镇居民人均生活费收入达到4300多元,实际增长3.3%。农村居民人均纯收入达到1900多元,实际增长9%,是近年来增幅最高的一年。消费品供应丰富多彩,价格比较稳定,市场购销两旺,社会消费品零售总额实际增长12.5%。城乡居民储蓄存款年末达到38500多亿元,比上年末增加8800多亿元。城镇新增就业700多万人。城乡新建住房11亿平方米。城市居民社区服务和医疗保健进一步发展。卫生防疫工作取得新成绩。农村医疗卫生条件有所改善。以解决温饱问题为目标的扶贫工作步伐加快,全年农村贫困人口减少700万。

我们清醒地看到,在经济发展和社会生活中,还存在不少矛盾和问题,政府工作也有缺点和不足。宏观经济稳定的基础不巩固,经济结构不合理的矛盾突出。农业基础比较脆弱,科技和教育还不适应现代化建设的需

要,国民经济整体素质和效益不高。人口和就业压力比较大。部分国有企业生产经营困难,亏损增加,停产、半停产企业和下岗失业人员增多。国家财政困难较大,收入分配关系还没有理顺。消极腐败现象仍然比较严重,一部分政府工作人员中的官僚主义、形式主义和浮夸作风有所滋长。一些地方的社会治安状况不好。所有这些问题,我们都要高度重视,在今后的工作中下大力气解决。

各位代表:

今年我国将恢复对香港行使主权,中国共产党将召开第十五次全国代表大会,这两件大事都将产生重大而深远的影响。我们要以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持中国共产党的基本路线和基本方针,切实推进经济体制和经济增长方式的转变,稳中求进,保持国民经济持续、快速、健康发展,促进社会全面进步。要保持宏观经济政策的连续性、稳定性和必要的灵活性,继续实行适度从紧的财政货币政策,控制物价上涨幅度;加强农业基础地位,加快改革特别是国有企业改革步伐,加大结构调整力度,积极开拓市场,提高对外开放水平;坚持两手抓、两手都要硬的方针,加强社会主义精神文明建设和民主法制建设。当前我国经济发展势头良好,政治稳定,民族团结,社会安定,国际环境也比较有利。我们要更加努力地做好各方面的工作,以实际行动悼念邓小平同志,坚定不移地把他所开创的改革开放和现代化建设事业继续推向前进。

二、保持国民经济发展的良好势头

今年要保持国民经济持续、快速、健康发展,经济增长速度的调控目标定为8%,物价上涨幅度比去年的实际涨幅低一些。着重做好以下几方面的工作:

继续把加强农业放在经济工作的首位。我国人多地少,自然灾害频繁,任何时候对农业生产都不能有丝毫放松,丰收之后尤其要

注意防止粮食生产下滑。必须多渠道增加农业投入,稳定粮棉播种面积,积极防御旱涝灾害,争取粮食再有一个好收成,保持棉花、油料、糖料、肉类和水产品稳定增长,促进农林牧副渔各业全面发展,增加农民收入。在农业中采用先进适用技术潜力很大,要坚持农科教相结合,稳定农业科技队伍,在“种子工程”、地膜覆盖、合理施肥、防治病虫害,以及推广农业技术和开展技术培训等方面取得新的进展。加强农田基本建设,改造中低产田。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,发展农村社会化服务体系。进一步改革粮食流通体制。完善保护价制度,加强粮食收储,保护农民的生产积极性。坚持“一主多辅”的原则,以国有粮食部门为主,以用粮大户和供销合作社、农业、农垦等部门为辅,搞活粮食流通。做好农业生产资料的生产和供应工作,稳定价格。坚持“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制。认真实行基本农田保护制度,城乡建设要千方百计少占土地,严格控制占用耕地。

加强水利建设是一项迫切任务。近几年水旱灾害比较严重,给我们敲响了警钟,要下决心把水利建设搞上去。建立中央和地方水利建设基金,增加水利投入。继续实行分级负责制,大江大河干流的治理以国家为主,中小河流的治理以地方为主,城市防洪由市政府负责,农村组织农民进行农田水利建设和小流域治理。水利建设必须标本兼治,综合治理,上游搞好水土保持、兴修水库,中下游加固堤防、疏浚河道,确保安全渡汛。加强水资源的开发、综合利用与管理,逐步实行水的有偿使用,促进节约用水。大力发展节水灌溉和旱作农业,采取打井、拦蓄、回灌、雨水集流和人工增雨等措施,把防汛与抗旱结合起来。加强对现有水利设施的维护和管理。

积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。提倡乡镇企业发展农副产品加工,建立贸工农一体化的产业体系。引

导乡镇企业相对集中,重视技术进步、环境保护和节约使用资源,提高产品质量和效益。

各位代表!这里我要强调一下减轻农民负担问题。去年农民收入增长较快,但一些地方农民负担加重的现象有所抬头,必须引起高度重视。要正确估计农民的实际承受能力,严禁出台农民合理负担之外的各种集资、收费项目,取消不切实际的“达标”、“升级”活动。基层也要精兵简政,减少开支。加强乡村财务开支的民主监督。要对农民负担进行一次清理,加强监督检查,违反国家规定的要严肃处理。

保持合理的投资规模,加大结构调整力度。综合考虑促进经济增长的需要和财力物力的可能,今年全社会固定资产投资调控目标为25300亿元,投资率为32%。投资要继续向农业和水利建设倾斜,向国家重点扶持的基础设施、基础工业和支柱产业倾斜,向中西部地区倾斜,向技术改造倾斜,向科技和教育倾斜。集中资金保重点,保竣工,保投产,建成一批对调整结构具有显著作用的国家重点工程。开工一批对优化产业结构、改善地区布局有重要意义的工程。三峡工程和小浪底工程的截流都将在今年实施,必须精心组织,精心施工,妥善安置库区移民。要加快普通住宅建设,这不仅是城镇广大居民的迫切要求,还可以带动相关产业发展,培育新的经济增长点。

切实贯彻转变经济增长方式的方针,严格控制一般加工工业项目,克服“大而全、小而全”和盲目重复建设。新上建设项目要认真进行可行性研究,看是否符合国家产业政策和行业发展规划,产品是否有市场,投资是否有合理的回报。切实把好项目审批关,凡属生产能力过剩的项目,一律不再批准建设,对在建项目也要进行认真清理。可以利用现有生产能力进行改组改造的,就不再铺新的摊子。加快投资体制改革,强化投资风险约束机制,所有经营性建设项目都要有一定比

例的资本金。破除地区封锁和条块分割,积极发展多种形式的联合投资、合作经营,避免重复建设。整顿建筑市场,保证工程质量。

要制定结构调整和技术改造规划,引导企业以市场需求为导向,积极调整产品结构,努力提高产品质量,开发新产品,发展名优品牌,增强市场竞争能力。积极开拓市场特别是农村市场,为城乡提供适销对路的产品。支持产品有销路、效益比较好的企业发展。压缩、调整某些行业的过剩生产能力。重视发展服务、旅游和信息产业。合理引导消费,使生产和消费互相促进、协调发展。

继续实行适度从紧的财政货币政策。目前国家财政特别是中央财政仍然比较困难。要千方百计增收节支,逐步减少财政赤字,控制债务规模。一方面,要完善税制,公平税负,强化征管,严格依法征税,堵塞偷税、逃税、骗税的漏洞,做到应收尽收。另一方面,要严格控制财政支出,保证支出增长不高于收入增长幅度,并大力提高资金使用效益。各级预算都要量入为出,一是吃饭,二是建设。地方财政要收支平衡,留有余地。

继续实行适度从紧的货币政策,保持货币供应量的适度增长。根据国家产业政策、区域政策、技术发展政策和信贷原则,调整信贷结构,提高贷款质量,支持生产与建设。国家银行要努力降低成本,提高效益。规范证券、期货市场,增强风险意识。

现在通货膨胀的压力仍然存在,控制物价涨幅的工作绝不能放松。理顺价格关系是一项长期的任务,既要积极,又要稳妥。今年调价的项目和幅度要从严控制,根据各方面的承受能力确定有限目标,避免引起大的震动。继续实行价格调控目标责任制,加强市场物价监管。

严格整顿财经纪律,规范财政收支秩序。加强预算外资金管理,使预算内外资金结合使用。整顿金融秩序,严肃查处非法金融机构和违法违规经营活动,保障金融资产安全。

严格结算纪律,维护信用制度。强化企业财务管理,逐步建立会计师事务所审核制度。加强审计监督。坚决查处各种乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资的行为。

努力提高对外开放水平。继续发挥经济特区、上海浦东新区和其他开放地区在全国改革开放和经济发展中的作用。更好地利用国内外两个市场和两种资源,促进对外贸易持续增长,保持进出口基本平衡。实施市场多元化战略,在巩固和扩大原有市场的同时,努力开拓新的市场,鼓励高附加值产品特别是机电成套设备出口。给更多的生产企业自营出口权,完善出口退税制度。大力推行外贸代理制。加强经济、科技、教育、文化等方面的国际交流与合作,重视智力引进工作。办好“97中国旅游年”。

继续积极合理有效地利用外资,鼓励外资投向农业综合开发、基础设施、资源综合利用、高新技术产业,投向中西部地区。借鉴符合国际规范的办法,维护国内市场竞争秩序。加强对外商投资企业的服务、管理和监督,重点抓好税收征管、合同履行和劳动者权益的保护。

继续改善城乡人民生活。要在经济发展的基础上,使城乡人民收入稳步增长,着力解决群众生活中的突出问题。积极推进城镇住房商品化,加快“安居工程”建设,确保质量,降低造价,改善居民住房条件。加强农村卫生基础设施建设,防治地方病。扩大广播电视覆盖面,改善城乡交通、通信等公共设施,发展社区服务,方便人民生活。重视老龄和残疾人工作。

做好农村扶贫工作,对城镇低收入者给予必要的帮助,是政府的重要职责,也是维护社会稳定所必需的。今年国家安排的以工代赈、扶贫贷款和支援不发达地区发展资金,都有较多的增加,地方也要增加扶贫资金。这些资金要及时足额到位,落实到贫困村、贫困户,帮助他们发展生产,解决温饱问题,不得

挪作他用。贫困地区的广大干部群众要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,努力改变贫穷落后面貌。对积极完成脱贫任务的县,要给予表彰。切实安排好灾区群众的生活。关心停产半停产企业的职工、失业者和离退休人员,帮助他们解决生活困难。现在全国有100多个城市建立了最低生活保障制度,这是保障居民基本生活需要的重要措施,也是适合我国国情的一种社会保障办法,要逐步加以完善。

积极解决就业问题,是改善人民生活和维护社会稳定的重要途径。不少地方开辟多种渠道,扩大就业,走出了新路子,要推广这些经验。农村剩余劳动力首先要向农村经济的深度和广度进军。一部分人转向城市和经济发达地区,是经济发展的需要,但人口大量流动也带来一些社会问题,要加强疏导和管理,促进有序流动。鼓励学到技术和管理经验的农民回到家乡创业,促进当地脱贫致富。

这些年来城乡居民收入增长较快,生活明显改善,但在分配中也有一些不合理现象。国家的政策是允许一部分人、一部分地区先富起来,最终达到共同富裕的目标。要逐步理顺分配关系,解决某些行业个人收入过高的问题,清理整顿工资外收入。健全税收体系,加强和改进个人所得税征管,实行代扣代缴,推行法人支付与个人收入双向申报制度。保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入。

三、在国有企业改革方面 迈出更大的步伐

国有企业改革是今年经济体制改革的重点,也是政府工作的突出任务。

国家财政收入的60%以上来自国有企业,有三分之二的城镇职工在国有企业就业,在基础设施、基础工业和高技术产业中,国有企业占绝对优势。国有经济为改革、发展、稳定作出了巨大贡献。目前部分国有企业确实面临不同程度的困难和问题。主要原因,一

是企业管理体制、经营机制和思想观念不适应市场经济发展的要求。不少企业技术进步缓慢,经营管理落后,忽视市场营销,没有真正面对市场进行生产。二是结构调整不适应市场需求的变化。现在多数产品从过去的供不应求变为供求平衡,甚至供过于求,市场竞争日益激烈。加上长期“大而全、小而全”和盲目重复建设,导致一些行业生产能力过剩,而又缺乏优胜劣汰机制,该淘汰的难以淘汰,产销矛盾更加突出。也有一些企业由于资源枯竭而难以为继。三是国有企业特别是老企业和老工业基地,历史包袱和社会负担沉重,富余人员多,限制了市场竞争能力。这些问题是多年积累起来的,也是各方面矛盾的综合反映。江泽民同志指出:国有企业的改革和发展,是关系到整个国民经济发展的重大经济问题,也是关系到社会主义制度命运的重大政治问题。近几年,国有企业的改革力度不断加大,采取的一些措施开始见到成效。现在我国经济保持旺盛的发展势头,经济改革在继续深入,各方面对企业改革的紧迫性和艰巨性有广泛共识,我们完全有信心、有能力把国有企业的改革和发展搞好。要按照建立社会主义市场经济体制的要求,认真总结改革试点经验,继续推进现代企业制度试点。坚持“三个有利于”的标准,进一步解放思想,实事求是,着眼于搞好整个国有经济,把改革、改组、改造和加强管理紧密结合起来,抓好大的,放活小的,有针对性地采取措施,务求在国有企业改革和发展方面取得实效。

第一,集中力量抓好国有大型企业和企业集团。大型国有企业是国民经济的骨干。国家决定首先集中力量抓好1000户,去年已经对其中近300户由银行提供资金支持,加强信贷监督,取得了比较好的效果,今年要扩大到511户。为了发展跨地区、跨行业、工技贸相结合的大型企业集团,提高它们的竞争能力,并带动相关企业发展,国家已经组织了57户企业集团试点,今年要扩大到120户。对试点企业集团要扩大经营决策权,赋予自

营进出口权。积极推进和规范企业的股份制度改革,促进其健康发展。各地区、各部门要相互配合,扶优扶强,抓好重点企业。

第二,进一步放活国有小企业。全国有24万多户国有小企业,绝大部分由市、县管理,改革工作由地方政府组织实施。近年来,一些地区采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式,使一大批国有小企业焕发了生机。今年要加快这方面的改革步伐。有些地方对国有小企业实行股份合作制,职工参一些股,也保留一定公有股权,对企业改组、改造和转换机制都有好处。要注意严格资产评估和审核管理,防止国有资产流失。

第三,规范破产,鼓励兼并,推进再就业。对国有企业实行调整改组,促进资产重组,提高国有经济的整体素质。这几年,国家先后在58个城市进行了企业优化资本结构的试点,提供政策支持,推动了企业改组和结构调整,今年试点城市扩大到110个。兼并破产是企业优胜劣汰的重要途径。用于试点城市兼并破产的呆帐、坏帐准备金,今年要有所增加。企业破产要严格依法办事,变卖资产的收入先安置职工,再偿还债务。破产企业要真关闭,不准假破产、真逃债。鼓励企业兼并,对试点城市被兼并企业的银行债务,实行定期还本、免除利息的办法。提倡企业联合,通过优势互补扩大经营规模。企业兼并和联合,都要坚持经济合理原则。对符合条件的部分亏损企业,在实行以产定人、减员增效的前提下,可以适当减免贷款利息,帮助富余人员分流和下岗人员再就业。各地应结合具体情况,由地方财政、企业和社会保障基金各拿一点,建立再就业基金。要广开就业门路,加强就业培训,引导下岗职工转变择业观念,鼓励自谋职业。

第四,多渠道增资减债。负债率过高是影响国有企业活力的一个重要因素。为了帮助企业减轻债务负担,国家将采取一系列政策措施。一是把“拨改贷”形成的债务逐步转

为国家资本金,煤炭、水利、水电、军工四个行业,今年要转完,其他行业也要抓紧进行。二是1989年以后的基本建设经营性基金形成的债务,逐步转为国家资本金。三是选择一些大型企业和企业集团,通过发行股票或可转换债券筹集资金。四是有条件的地方,可以运用本级财政资金,解决一些骨干企业资本金不足的困难。五是鼓励企业主动用自己的财力,积极补充公积金和资本金,提高资金使用效益,降低企业负债率。

第五,切实加强企业经营管理。科学的管理是搞好企业的基础,也是建立现代企业制度的重要内容。经营和管理不善,是目前不少企业效益不好的重要原因。企业要积极转变观念,真正面向市场,建立适应竞争环境的内部管理制度,扎扎实实抓好基础工作,全面加强生产、技术、成本、质量、财务、营销等各项管理,加快技术进步,改善售后服务,扩大产品销售。搞好企业,必须有一个好的领导班子,要把整顿和建设企业领导班子放在突出的位置,把那些有事业心、有开拓精神、善于经营管理、能够和职工群众同甘共苦的人才,充实到领导班子中去。牢固树立全心全意依靠工人阶级的思想,加强民主管理,发挥职工代表大会的民主评议和监督作用。重视安全生产,加强隐患治理,预防和减少各类事故发生。

第六,认真抓好企业扭亏增盈工作。现在困难大、亏损多的企业,大部分集中在纺织、煤炭、机械、森工和军工等行业。这些行业的广大干部和职工,为克服困难、搞好企业做了艰苦的努力。近年来,煤炭行业在国家给予定额补贴和贴息贷款的帮助下,积极发展多种经营、分流富余人员,减少亏损取得了明显成效。今年要再选择个别行业,参照这种办法,帮助它们走出困境。中央和地方对亏损企业要继续实行分级责任制,谁主管的企业,谁负责扭亏。各行各业都有一批经营管理搞得好,经济效益不断提高的企业,要认真总结和推广这些企业的经验。如果有更多

的企业,经济效益达到本企业的历史最好水平,进而达到本行业的最好水平,国有经济的面貌就会有很大改观。

积极推进社会保障制度改革。这是经济体制改革的重要组成部分,也是深化企业改革的必要条件。要实行统一的职工基本养老保险制度,扩大覆盖面,同时对有条件的企业和行业,研究建立职工补充养老保险的办法。医疗保障制度改革重点抓好50多个城市的试点工作。继续完善失业保险和工伤保险。管好各项社会保险基金,提高服务水平。

其他方面的改革也要积极进行。继续推进流通体制改革,大力发展和规范连锁经营、代理制和配送等现代营销方式。严格控制大型高档商场建设,发展城乡便民商业网点。整顿市场秩序,反对不正当竞争,完善和规范各类市场。坚持政企职责分开的原则,转变政府经济管理职能。继续探索建立国有资产管理、监督和营运体制,切实加强国有资产管理,实现保值增值,防止国有资产流失。搞好航空、石油化工、有色金属三个国家控股公司的试点,并对电力、冶金等工业的管理体制进行改革。加强行业协会、商会等中介组织的建设,发挥它们的服务、自律、协调和监督作用。

各位代表!以公有制为主体,多种经济成分共同发展,是我们必须长期坚持的基本方针。公有制经济包括国有经济和集体经济,在搞好国有企业改革和发展的同时,要积极发展多种形式的城乡集体经济。继续鼓励和引导个体、私营和其他经济成分健康发展,发挥它们在现代化建设中的积极作用。

四、积极发展科技教育文化和各项社会事业

在我国现代化进程中,加强社会主义精神文明建设,促进经济与社会协调发展,具有重要意义。我们任何时候都不能忘记邓小平同志关于两手抓、两手都要硬的指导思想。要继续实施科教兴国战略和可持续发展战

略,认真落实全国教育、科技、环保、卫生工作会议精神,深化改革,切实保证必要的投入,使这些工作取得新的进展。

在科技工作方面,要按照邓小平同志关于科学技术是第一生产力的思想,继续坚持面向经济建设主战场的方针,抓好技术开发和应用、高新技术及其产业、基础性科学研究三个层次的工作,促进经济增长方式的转变。要抓住应用技术研究和开发这个关键环节,按照市场需求和国家重点工程建设规划,确定科技攻关课题,加快新技术、新产品的开发和新产业的形成,适应企业技术改造、产业结构调整和社会发展的需要。在农业生产的各个领域推广先进适用技术。发展高新技术及其产业,关系我国经济整体素质的提高和未来的发展,要加快电子信息、生物工程、新材料、新能源、海洋、环境和航天、航空等领域的研究开发,促进科技成果商品化和产业化,用高新技术改造传统产业。继续办好国家高新技术产业开发区。完善专利、商标和著作权保护等制度,借鉴国际通行办法,保护知识产权。科学研究是人类认识世界的重要途径,也是技术进步的源泉,要加强基础性研究,特别是前沿领域的基础性研究,力争在我国具有优势的某些领域取得突破。继续深化科技体制改革,优化组织结构,推动人才分流,充分发挥现有科技力量的作用。在全社会大力加强科学普及工作,弘扬科学精神,破除迷信,形成学科学、讲科学、用科学的文明风气。

在教育工作方面,要认真贯彻国家的教育方针,全面提高学生素质,使学生在德智体等方面都得到发展。继续把基础教育作为教育工作的重点,大力普及九年义务教育,推进扫盲工作,全年再减少青壮年文盲400万人,扶持贫困地区的教育事业。加强中小学校和师资队伍的建设,积极进行升学考试制度改革,减轻中小學生过重的课业负担。职业教育是经济发展的重要支柱,要大力发展中等职业教育,通过改革、改组、改制积极发展高等职业教育,农村的义务教育也要增加职

业教育的内容,改变目前生产、建设、服务和管理第一线实用人才缺乏的状况。成人教育要与职业教育结合起来,以满足就业和在职提高的需要。高等教育要深化管理体制改
革,通过联合、调整、合并、共建等形式,优化教育资源配置,上水平,出效益,求发展。今年要基本完成高等学校招生、缴费制度改革,进一步完善助学金、贷学金和奖学金制度。认真改革课程体系,更新教学内容,改进教学方法,提高教学质量。鼓励和引导社会力量办学。继续重视教职工住宅建设,推进学校后勤服务社会化。

在文化工作方面,要积极发展文学艺术、广播影视、新闻出版和哲学社会科学研究等各项事业,深化文化体制改革,促进社会主义文化全面繁荣。文艺工作者要深入群众,深入生活,努力创作出更多无愧于伟大时代的优秀作品。加强基层文化建设,发展健康文明向上的社区文化、村镇文化、企业文化和校园文化,丰富城乡群众的文化生活。切实关心和推进少年儿童文化艺术活动的开展。重视文化馆、图书馆、博物馆、科技馆、档案馆等公共文化设施的建设,充分发挥它们的作用。广播影视、新闻出版工作要坚持正确导向,着力提高节目和出版物的质量。哲学社会科学工作者要着重研究我国改革开放和经济社会发展的重大理论和实践问题,为社会主义现代化事业服务。重视文物保护。加强文化市场管理,继续“扫黄”、“打非”,促进文化事业健康发展。

在卫生体育工作方面,要推进职工医疗保障制度改革,发展农村合作医疗和初级卫生保健,完善城镇社区卫生服务,加强对重大疾病的防治。重视医德医风建设,提高医疗水平和服务质量。振兴中医药事业。加强医药管理,整顿、规范药品流通秩序。严格食品以及社会公共卫生的监督管理。继续推行全民健身计划,增强人民体质。提高体育队伍素质和竞技运动水平,办好第八届全国运动会。

认真实行环境保护和计划生育的基本国策,正确处理经济建设与环境、人口、资源的关系。依法加强环境监督管理,治理重点流域、地区和行业的严重污染,改善人畜饮水条件。重视城市防治污染设施的建设,采取有力措施,减少废水、废气、废物、噪声污染。依法保护和合理开发海洋、森林、草原、矿产和生物等自然资源,制止乱砍滥伐、乱挖滥采。大力开展植树造林,加快建设黄河、辽河、珠江和淮河太湖流域防护林,继续抓好“三北”(西北、华北、东北)和长江中上游等防护林工程。我国人口到2000年要控制在13亿以内,计划生育工作年年都要紧抓不放。要坚持和完善目标管理责任制,重点做好农村和流动人口的计划生育工作,把计划生育同帮助农民发展经济、脱贫致富、建设文明幸福家庭结合起来。为计划生育提供优质服务。

各位代表!社会主义思想道德建设是精神文明建设的核心部分,对我国现代化事业有巨大的能动作用。我们建设有中国特色的社会主义,不仅要有繁荣的经济,健全的民主法制,还必须要有高尚的思想道德。我们要坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义的理论武装干部和人民。要深入持久地、扎扎实实地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,做好思想政治工作,发扬革命传统和中华民族优秀传统文化,加强社会公德、职业道德、家庭美德建设,树立建设有中国特色社会主义的共同理想。在我国改革开放和现代化建设中,各行各业都涌现出许多全心全意为人民服务的先进模范人物,在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩,受到人民群众的广泛尊敬。孔繁森、马恩华、李国安、徐虎、邱娥国、李素丽、吴金印、田沛发、谭彦、吴天祥等同志,就是他们中的优秀代表。要学习他们的敬业精神和高尚情操,在全社会形成学先进、讲奉献、树正气的良好风尚。我国是一个发展中国家,要靠长期艰苦创业才能改变落后面貌,但现在铺张浪费现象相当严重,摆阔气、讲排场之风愈演愈烈,这是一个尖锐的矛

盾。我们必须大力发扬勤俭建国,勤俭办一切事业的优良传统,这是加强精神文明建设的重要内容,也是推进现代化事业的重要保证。

五、巩固和发展团结稳定的社会政治局面

维护社会政治稳定,是我国现代化建设必不可少的重要条件。今年要继续做好这方面的工作,为人民群众安居乐业创造良好的环境,保障改革和发展顺利推进。

认真抓好社会治安综合治理。一年来开展的声势浩大的“严打”斗争,取得了较好的效果,但当前治安形势依然不容乐观。要继续采取有力措施,集中打击严重暴力犯罪、涉毒犯罪、带黑社会性质的犯罪团伙和流氓恶势力,提高大案要案侦破能力,把“严打”斗争深入持久地开展下去。坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,查处卖淫嫖娼、制黄贩黄的组织者、经营者和保护者。经济犯罪近年来有增加的趋势,必须加强防范,严厉打击。依法惩处走私贩私、制售伪劣产品、金融诈骗及其他违法犯罪行为。要研究治安工作中的新情况、新问题,正确处理人民内部矛盾,依法调解处理各类民事纠纷和经济纠纷,化解社会不稳定因素。政府执法部门肩负着惩治犯罪、保护人民、维护稳定的重要使命,必须加强自身队伍建设,提高政治素质和执法水平,严肃纪律,秉公办事,严格执法。坚持社会治安综合治理的领导负责制,专门机关的工作与群众工作相结合,提高基层治安防范能力,争取社会治安状况进一步好转。

深入开展反腐败斗争,加强勤政廉政建设。近几年加大反腐败斗争的力度,取得一定成效,但问题仍然不少,必须继续努力做好这些方面的工作。领导干部要率先垂范,严格执行廉洁自律的有关规定,自觉接受监督检查。加大查处案件特别是大案要案的力度,重点查办领导机关、行政执法部门、经济管理部门和县(处)级以上领导干部的违法违

纪案件。县(处)级以下干部也要勤政廉政,自觉接受监督检查。严肃查处国有企业负责人员挥霍和侵吞国家财产的案件,以及法人违法违纪、造成国有资产严重流失的案件。对以权谋私、贪赃枉法、行贿受贿的腐败分子,不论职位高低,都要绳之以法,决不姑息。对群众反映强烈的部门和行业不正之风,必须坚决治理,抓出新的成效。加强执法监察和监督工作,对严重失职、渎职的人员要追究责任。坚持标本兼治,预防与惩治相结合,加强法制建设和思想道德教育,健全监督制约机制。国家公务员是人民的勤务员,必须树立全心全意为人民服务的思想,学理论,学法律,学科学,学管理,不断提高思想政治水平和业务能力。要深入实际,调查研究,勤政务实,提高工作效率,克服官僚主义,做人民满意的公务员。

巩固和发展民族大团结。这是全国各族人民的根本利益和共同愿望。现在民族地区经济和社会发展步伐加快,人民生活显著改善,民族关系是好的,要十分珍视和继续发展这种好的局面。坚持和完善民族区域自治制度,保障自治地方的自治权利和民族平等权利,大力培养民族干部和各类人才,加快发展民族地区的经济和文化。坚定不移地维护祖国统一和民族团结,坚决反对一切分裂祖国和破坏民族团结的言论和行动。尊重公民宗教信仰自由,不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。依法加强对宗教事务的管理,引导宗教与社会主义社会相适应。

加强国防现代化建设。这是经济建设和国家长治久安的重要保证。要支持和配合中国人民解放军,贯彻积极防御的战略方针,走有中国特色的精兵之路,进一步增强国防实力。重视边防海防建设,维护国家领土主权完整和海洋权益。加强国防科学研究、技术开发和产品研制。坚持平战结合、军民结合的原则,支持军工企业开发适销对路的民用产品,帮助亏损企业走出困境。广泛开展国防教育,增强全民国防意识,认真做好民兵预

备役工作。发扬拥政爱民、拥军优属传统,巩固军政、军民团结,维护军人合法权益。切实加强人民武装警察部队、公安和国家安全部门建设,防范和打击危害国家安全和社会稳定的各种破坏活动。

各位代表! 发展社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,是建设有中国特色社会主义的重要内容,也是巩固和发展团结稳定的社会政治局面的重要保证。要继续完善和发展基层民主制度,保障城镇居民自治和农村村民自治的各项民主权利,充分发挥人民群众当家作主、管理自己事务的积极性。政府工作人员要体察民情,努力解决关系群众切身利益的社会经济问题,竭尽所能为群众排忧解难。各级政府都要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,积极支持人民政协的工作,主动加强与民主党派的联系,认真听取各个方面的意见。发挥工会、共青团和妇联等人民团体的作用。做好侨务工作。总结以往机构改革的经验,根据精简、统一、效能的原则,今年将研究和制定国务院机构进一步改革的方案。抓紧起草一批法律草案,制定一批行政法规。各级政府都要依法行政,依法管理经济和社会事务,提高行政执法水平。继续在全社会普及法制教育,增强法制观念和公民意识,使改革和发展在法制化轨道上不断前进。

六、确保香港政权的顺利交接与平稳过渡,推进祖国统一大业

今年7月1日,我国将对香港恢复行使主权,成立香港特别行政区。这标志着香港历史新纪元的开始,海内外同胞无不感到欢欣鼓舞。八十年代初,邓小平同志提出“一国两制”的构想,为解决香港问题指明了方向。十多年来,中国政府为香港回归祖国做了大量工作。1984年中英两国政府正式签署联合声明。1990年七届全国人大三次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区基本法》。1993年7月成立香港特别行政区筹委

会预备工作委员会。1996年1月成立香港特别行政区筹委会,负责筹备成立香港特别行政区的有关事宜。去年年底,在香港历史上第一次由港人自己选举产生了行政长官人选董建华,随后国务院依法任命其为香港特别行政区行政长官。香港特别行政区临时立法会也已通过选举成立。现在,离香港回归祖国只有122天了,各项准备工作正在有条不紊地进行。我国对香港恢复行使主权以后,将坚持“一国两制”的方针,认真执行基本法,保证香港特别行政区享有高度的自治权,实行港人治港,现行的社会经济制度和生活方式不变,继续保持自由港和国际金融、贸易、航运中心的地位。我们相信,有全国人民作后盾,在600多万香港人的共同努力下,“一国两制”一定能够成功,香港一定能够长期保持繁荣稳定,香港的明天一定会更加美好。

现在,离1999年12月20日我国对澳门恢复行使主权还有两年多时间,有关澳门政权交接的准备工作正在顺利进行。我们相信,在中葡两国友好合作的基础上,澳门的平稳过渡一定会实现。

过去的一年,台湾海峡两岸人员往来增多,经济、文化交流继续发展,反分裂、反“台独”的斗争取得重大成果。但由于分裂势力的干扰和破坏,两岸交往也出现了一些曲折。我们将坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,全面贯彻江泽民主席关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,在一个中国的原则基础上,通过两岸政治谈判解决双方的分歧,逐步走向和平统一。我们将继续促进两岸人员往来,推动各项交流与合作,争取早日实现直接“三通”。我们呼吁台湾当局回到一个中国的原则立场上来,停止在国际上制造“两个中国”、“一中一台”的活动,不要在两岸关系上制造新的障碍。台湾当局应该明白,无论对台湾政治体制作什么改变,都不可能改变台湾是中国一部分这样一个国际公认的事实。祖国统一是不可阻挡的历史潮

流,任何制造分裂、企图把台湾从中国割裂出去的图谋,都将遭到包括台湾同胞和港澳同胞、海外侨胞在内的全体中国人民的坚决反对。我们相信,只要以中华民族的根本利益为宗旨,坚持统一,反对分裂,增加了解,化解歧见,两岸关系一定能够不断发展,祖国统一大业一定能够实现。

七、关于外交工作

当前,世界形势总体继续走向缓和。国际关系正经历着重大的调整,多极化趋势进一步发展。发展中国家在国际事务中的地位和作用继续上升。建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序,是世界各国人民的共同愿望。但霸权主义和强权政治还严重威胁着世界的和平、稳定与发展,局部冲突和地区紧张局势仍然存在。世界经济持续增长,但贫富国家之间的差距还在扩大。维护世界和平,促进经济发展,仍然是国际社会面临的主要任务。

过去的一年,我国奉行独立自主的和平外交政策,外交工作取得积极成果。同周边国家的睦邻友好关系进一步发展。与俄罗斯建立了面向21世纪的战略协作伙伴关系,与俄罗斯和中亚有关国家签署了边境地区加强军事领域信任协定。中国政府一贯重视并致力于朝鲜半岛局势的稳定。我国与东盟国家建立了全面对话的伙伴关系,与印度签署了在边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定,同东南亚和南亚各国的友好关系持续发展。中国与发展中国家的团结合作明显加强。与非洲、拉美国家的关系取得新的进展。我国同西方国家的关系得到普遍改善。同欧洲各国在许多领域的互利合作都取得积极成果。中美关系在经历较大的波折之后,出现改善与发展的势头。中日关系曾经受到干扰,我们愿意看到两国关系得到正常发展。中国积极参与联合国和地区性组织的多边外交活动,为维护世界和平,促进经济发展,作出了积极贡献。我国政府积极参加并

推动了签署《全面禁止核试验条约》的进程。作为安理会常任理事国,在重大的国际问题上,中国一贯坚持原则,伸张正义,得到国际社会的广泛赞誉。我们对侵犯我国主权、干涉我国内政的行径进行了坚决斗争,有效地维护了国家主权和民族尊严。

在新的一年里,中国政府将坚定不移地奉行睦邻友好政策,进一步加强同周边国家的友好关系,扩大彼此在广泛领域的友好交往与合作,共同维护地区和平与稳定,促进区域经济合作,实现共同繁荣。

加强同广大发展中国家的团结与合作,是中国外交政策的基本立足点。中国将同广大发展中国家进一步增进往来,努力探索扩大经贸合作的新途径,并在国际问题上加强协调与合作,共同维护发展中国家的权益。

我们希望在和平共处五项原则的基础上,继续改善并发展同西方国家的关系。我们愿意看到中美关系继续改善,中欧关系得到加强。我们同西方国家改善和发展关系是互利的,在一些问题上的不同看法和分歧不应成为发展国家关系的障碍。我们反对干涉别国内政,主张求同存异,通过增加对话和交流,缩小分歧,扩大合作。

中国将坚定不移地实行对外开放政策,在平等互利的基础上进一步发展同世界各国

的经贸关系。中国加入世界贸易组织,不仅是中国的需要,也是世界的需要。我国将根据权利与义务对应的原则,继续同有关国家谈判。

中国的发展需要长期稳定的国际和平环境。中国的发展不会对任何国家构成威胁。中国不参加军备竞赛,不搞军事扩张,永远不称霸,是维护世界和平的坚定力量。

值此世纪之交,国际社会在维护世界和平、促进共同发展方面,面临着众多问题,需要世界各国共同努力解决。世界事务不能由个别国家说了算,而应由各国平等参与。中国政府和人民愿意与世界各国政府和人民一道,为建设一个和平、稳定、繁荣、进步的新世界而努力。

各位代表!敬爱的邓小平同志不幸逝世,是全国各族人民不可估量的损失。邓小平同志的丰功伟绩,将永远铭记在中国人民的心中。让我们化悲痛为力量,继承邓小平同志的遗志,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,把邓小平同志开创的伟大事业坚持下去,夺取改革开放和社会主义现代化建设的新胜利!

中共浙江省委、浙江省人民政府关于印发 《浙江省文化发展规划(1996—2010年)》的通知

省委[1997]5号

各市(地)、县委,各市(地)、县人民政府(行署),省直属各单位:

现将《浙江省文化发展规划(1996—2010年)》印发给你们,请结合本地、本单位实际,认真贯彻执行。

中共浙江省委
浙江省人民政府

1997年1月16日

浙江省文化发展规划(1996—2010年)

浙江是中华文明的发源地之一,是传统优秀文化和现代革命文化比较集中的省份,是文化名人荟萃之地,是享誉海内外的文物之邦。河姆渡文化、良渚文化,显露了中华民族的早期文明。绍兴、杭州数次建都,曾成为全国的文化中心之一。浙江历史上的铸剑、制瓷、丝绸、建筑曾居全国前列,戏剧、书法、美术、民间艺术、刻书、藏书等也享誉全国。浙江人文渊薮,名家辈出,曾孕育了大批的思想家、科学家、教育家、文学家、艺术家。特别是“五四”运动以来,产生了鲁迅、茅盾等一批文化巨匠,为推动中国的文化发展作出了巨大贡献。

建国以来尤其是改革开放以来,在全省各级党委、政府的重视和广大人民群众的支持下,浙江的文化建设有了长足的发展。城乡文化基础设施普遍改善,建造了浙江博物馆新馆等一批具有一定规模、品位较高、功能齐全的文化设施;广播、电视、报纸等现代文化传媒处于全国先进行列;浙版图书的数量迅速增多,质量逐年提高,在全国享有良好的声誉;文艺创作、艺术表演、体育竞技、社会科学研究等方面也取得了可喜的进展,并多次在国际、国内大奖(赛)中获得好的名次;群众文化兴旺蓬勃,质量和层次不断提高,涌现了一批全国文化体育先进县和有特色的民间艺术、体育之乡;文化队伍进一步壮大,素质明显提高;文化市场繁荣活跃,对外文化交流不断扩大。

但是,就浙江文化的整体情况来看,目前还存在着四个较为突出的问题:一是与经济发展不相适应,文化发展相对滞后,文化投入不足,欠帐较多;二是与先进省份相比,我省文化优势不明显,在全国有影响的文化名人不多,文化精品较少,文化队伍的素质亟待提高;三是与人民群众日益增长的文化需求不相适应,现有文化设施、文化产品、文化活动还不能满足人民群众多层次的文化生活需求,一些危害青少年身心健康、污染社会风气的文化垃圾屡禁不止;四是与社会主义市场经济体制不相适应,文化运行机制不够完善,文化经济政策不够配套,文化领域的宏观管理还不够健全。

社会主义文化建设对于满足人民群众日益增长的精神文化需求,对于提高民族素质,对于促进经济

发展和社会全面进步,具有重要的作用。迈向21世纪的浙江文化,既面临着严峻挑战,更充满着发展机遇。浙江作为对外开放的沿海省份,社会政治稳定,经济快速增长,人民生活普遍改善,各项事业全面发展,加快文化发展有着坚实的经济社会基础;浙江地处长江三角洲的南翼,毗邻上海,交通便利,信息畅通,加快文化发展有着优越的地理环境;浙江文化历史悠久,文化形态丰富多彩,文化名人荟萃,加快文化发展有着深厚的历史底蕴。特别是党的十四届六中全会的召开,极大地提高了各级党委、政府和广大党员干部群众对文化建设重要性的认识。天时地利人和,我们一定能够重振浙江文化之邦的雄风,浙江文化事业一定能再创辉煌。

现根据党的十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设若干重大问题的决定》,根据《浙江省国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》和《浙江省社会主义精神文明建设纲要(1996—2010年)》,以及浙江文化发展的实际,制定本规划。鉴于教育、科学和思想道德建设省里另有部署,本《规划》主要就哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播电视、社会文化及体育、城建、旅游的相关内容作出规划。

一、指导思想和基本原则

(一)浙江省跨世纪文化发展的指导思想是:以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线和基本方针,坚持“两为”方向和“双百”方针,以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,立足浙江,面向世界,面向未来,面向现代化,积极探索社会主义市场经济条件下文化建设的新路子。抓重点,出精品,出人才,加快文化事业建设,普及科学文化知识,不断丰富人民群众的精神文化生活,全面提高人民的思想道德素质和科学文化素质,大力培育“四有”新人,推动文化建设与经济建设的协调发展和社会的全面进步。

(二)依据上述指导思想,在实际工作中要坚持以下原则:

——经济、文化协调发展的原则。经济建设和文化建设是社会全面发展的两翼,经济是文化发展

的基础,文化是经济腾飞的重要条件。要在争创经济优势的同时,争创文化优势。

——重在建设、以立为本的原则。在世界范围各种思想文化相互激荡的条件下,坚持用爱国主义、集体主义、社会主义思想教育人民特别是青少年,倡导正确的世界观、人生观和价值观;坚持用积极、健康、向上的思想文化丰富人们的精神生活,占领思想文化阵地,形成有利于改革开放和社会主义现代化建设的共同理想、价值观念、道德规范和文化条件。

——解放思想、改革创新的原则。要在社会主义市场经济条件下和高科技迅猛发展的情况下,认真研究文化建设中出现的新情况,把握新特点,总结新经验,解决新问题,深化文化体制改革,积极探索加快文化建设、繁荣文化事业的文化经济政策、运行机制和管理办法。

——发扬传统、博采众长的原则。继承发扬中华民族优秀文化和革命文化传统,积极吸收世界文化优秀成果,建设具有浓郁浙江特色的、与社会主义现代化建设相适应的社会主义新文化。

——繁荣发展、健康有序的原则。一手抓繁荣,一手抓管理。认真贯彻执行党的文化工作方针原则,保证社会主义文化发展的正确方向。认真实施“精品战略”,积极扶持健康的文化产品,带动文化事业的全面繁荣。大力加强精神产品生产和文化市场的管理,正确引导文化娱乐和文化消费,坚持不懈开展扫黄打非斗争,促进文化市场健康有序的发展。

——实事求是、循序渐进的原则。加强文化建设,必须从实际出发,依据各地经济、政治、文化发展的水平与特点,正确处理城市文化建设与农村文化建设的关系,硬件建设与软件建设的关系,普及与提高的关系,量力而行,尽力而为,循序渐进。

二、总体目标和具体目标

(三)浙江跨世纪文化发展的总体目标是:经过5至15年的努力,形成一个与蓬勃发展的浙江经济相适应、城市文化与农村文化各具风采、传统文化与当代文化完美结合、人文景观与自然景观交相辉映、文化风尚与文化氛围优良浓郁、文化设施和信息传媒先进发达、文化生活与文化消费丰富多彩的现代文化格局;建设一个全民文化素质良好,文化体制富有活力,文化资源充分利用,文化产业结构合理,文化市场健康繁荣,文化事业兴旺发达的省份;并造就一批在国内外有一定影响的文化名人,生产一批具有鲜明时代精神与地方特色的文化精品,建设一批具有国内先进水平的标志性文化设施,使我省成为全

国富有特色、有较强辐射力的重要文化区域。

(四)浙江文化发展的具体目标是:

——进一步提高全民思想道德素质和科学文化素质。切实加强思想政治教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育,倡导正确的理想信念,引导人们树立建设有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观,引导人们形成良好的公共秩序、社会风尚,引导人们形成平等、团结、友爱、互助的新型人际关系,引导人们形成健康文明的新型生活方式。

——创作生产一批国家级的文化精品。树立精品意识,实施“精品战略”,努力创作生产一批展示时代风貌、反映浙江特色、具有全国水平的文化艺术成果,力争在国际国内大奖(赛)中获得好成绩。继续保持新闻出版、广播电视和文学艺术的某些门类、哲学社会科学的某些学科、体育比赛的某些项目在全国的领先地位。

——建设一支高素质的文化队伍。造就一批在全国有较大影响的理论家、作家、艺术家、出版家和名记者、名编辑、名主持人;培养一批政治强、业务精、纪律严、作风正、懂管理、善经营的文化管理人才和文化经营人才;营造一个让优秀人才脱颖而出、充分施展才华的良好机制。

——建设一批标志性的文化设施。集中财力在全省建成一批设施先进、品位高雅、服务优良的现代化文化体育活动中心;一批生动展示中华民族优秀文化和革命文化的爱国主义教育基地。逐步形成规划科学、结构合理的城乡文化设施网络。

——建设一批文化名城。加强历史文化资源、自然景观的保护、开发和利用。做好城市形象的设计、规划,提高城市的文化品位,形成一批集自然景观、人文景观为一体的文化名城。

——丰富群众文化体育生活。全面实施“全民健身计划”、“万里边境文化长廊”、“蒲公英计划”等国家重点文化体育工程,形成一批星罗棋布、璀璨夺目的“浙江东海文化明珠”;建设一批设施、功能比较齐全的少儿、老年文化体育娱乐场所;建成一批文化体育先进县(市、区)及乡镇。

——举办在国内外有较大影响的文化体育活动。规范已有的文化艺术节庆活动,逐步形成若干有浙江特色的、高质量的综合性文化艺术节;积极创造条件,举办国际和全国性的重要艺术、体育比赛,提高浙江文化的知名度和辐射力。

——改进完善文化管理体制和运行机制。加快

文化体制改革步伐,逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的、符合精神文明建设要求的,遵循文化自身发展规律的、充满生机活力的管理体制和运行机制。合理区分公益型、经营型、混合型等不同的文化类型,实行有区别的文化经济政策,既能充分发挥文化事业单位的积极性,又有利于各级党委、政府加强宏观管理。

三、城乡文化建设的基本任务

(五)采取“中心辐射,渐次推进,统一规划,分类指导”的方针,根据杭嘉湖平原、宁绍平原、金衢盆地、温台滨海地区、浙西南山区、舟山群岛等不同地理特点、民族民间文化特色和经济发展水平,加强城镇(农村、水乡、海岛、港口、山区等)区域文化建设,逐步形成以市(地)级城市为中心,以县(市)级城镇为纽带,以乡镇为网络,城乡一体化的现代文化格局。

(六)加强城市文化的导向作用、示范作用和辐射作用。各地要集中一定的财力、物力,加大城市文化建设的力度。

——杭州是浙江的省会城市,是全国重点风景旅游城市和国家历史文化名城,也是浙江文化形象的重要窗口。充分发挥省和杭州市两方面的优势,强化省会城市经济、科技、文化中心的集聚和辐射功能,对全省文化建设发挥龙头、导向和示范作用。要调动各部门、各行业的积极性,在杭州建造一批能充分展示浙江丰富文化内涵的现代化标志性文化设施;形成一批能充分展示浙江优秀传统文化的艺术表演团体和文化社团;培养造就一批在全国有较大影响的文化人才;形成一些既有浙江特色又在国内外有一定影响的大型文化体育活动载体,促进浙江文化走向全国,走向世界,使杭州成为与上海大都市相呼应的长江三角洲地区乃至我国东南沿海地区重要文化中心。要统一规划,合理布局,从省和杭州市的实际出发,确定省市各自的发展目标和重点,合理配置、使用文化资源。

——省辖市和地区所在地的市要进一步加快城市的文化建设,建构各具特色的当代城市文化,逐步形成文化设施比较完善、文化市场比较繁荣健康、文化产业比较发达、特色明显、辐射能力强的区域文化中心。各地应该根据经济社会的发展和人民群众不断增长的精神文化生活需求,全面发展各项文化事业。改造、新建一批现代化的文化设施,在“九五”末,各市的图书馆、群艺馆、博物馆、体育场馆达到国家标准;有条件的还应建设科技馆。到2010年,各市初步形成一个文化艺术中心、一个体育中心、一个青

少年活动中心、一个老年活动中心、一处文化广场(公园)、一条文化街(区)。要从各自的地域特点出发,加强本地文化建设,争取某些领域和项目能成为全球乃至全国的强项。

——历史文化名城要在当代文化建设中再现风采。积极做好文物古迹的发掘、保护和利用,要保持古城的风貌特色,保护具有代表性的传统文化特色街区,延续古城的文化特色,以充分显示历史文化名城的丰富内涵,使历史文化名城成为展示中华民族优秀文化和对外文化交流的窗口。

(七)充分发挥县(市)所在地在联结城乡文化发展中的纽带作用。根据县城中心的城镇建设目标,坚持普及与提高并举、以普及为主的方针。要从本地实际出发,找准文化发展的突破口,带动文化的繁荣;逐步加大对文化的投入,在“九五”期间,建设2~3个标志性文化工程;完善图书馆、文化馆、体育场(馆)与影剧院的功能,有条件的地方要逐步建立展示本地文化特色的博物馆;开展有一定规模、示范性强的文化活动;加强对乡村文化建设的指导,促进乡村文化的繁荣。经济发达的县(市)和文化先进县在文化设施建设和文化事业发展等方面应有更高的要求,在城乡文化生活一体化方面起表率作用。

(八)大力发展农村文化事业。农村文化是我国文化事业的基础,也是文化建设的重点。要通过实施“浙江东海文化明珠工程”、“文化扶贫工程”、“广播电视联网工程”、“书架工程”,帮助广大乡镇建立健全文化站、文化中心、有线广播电视站、电影队、新华书店等农村文化组织和网络,提高有线广播入户率和电视覆盖面,改变农民群众看书难、看戏难、看电影难、看电视难的状况。要按照自然地理分布,建设一批乡村文化体育活动中心,发展一批民间艺术、体育之乡,建设一批有地方特色的文化、体育名镇。根据农时,经常组织开展一些文化体育活动,要勤俭办文化,充分利用农村现有的“文化室”、“青年之家”、“民兵之家”、“党员之家”、“老年活动中心”等场所,统一规划,合理使用,发挥其在丰富农民群众文化生活中的作用。在文化阵地建设中,先进的行政村(或人口较集中的自然村)应普遍建立内容丰富、活动正常的文化室、图书室。同时积极扶持各类文化专业户,形成多层次、多渠道的农村文化活动网络。经济比较落后的村也要从实际出发,逐步改变文化阵地缺少、文化设施破旧简陋的状况,以满足农民群众的文化生活需求。要在广大农村加强科普教育,提倡文明健康的生活方式,反对赌博、封建迷信、

婚丧大操大办等活动,禁止以发展文化、旅游为名兴建宣扬封建迷信的场所,禁止新建坟墓、非法建造寺观庙宇,努力提高农村的文化品位,推动社会主义新农村的建设。

四、各项文化事业发展的基本任务

(九)哲学社会科学

哲学社会科学事业要逐步形成重点突出、优势明显、人才众多、梯队合理、成果丰硕、精品众多、体制顺畅、设施齐全的科研、信息、咨询服务网络。

加强以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导的哲学社会科学研究。进一步发挥省社科院、省社联、省委党校三个建设有中国特色社会主义理论研究中心的作用,深化、拓展邓小平理论的研究,以新的内容阐述、充实、丰富和发展当代中国的马克思主义。抓好浙江省社科规划的落实,要把浙江改革开放和现代化建设中的重大理论和实践问题的研究作为主攻方向,积极探索有中国特色社会主义经济、政治、文化的发展规律,为省委、省政府的决策提供科学依据和智力支持。对当代世界的新变化和各种思潮,要注意研究,科学分析,正确认识。要重视基础研究,对重大课题要组织力量攻关,多出有价值的研究成果。争取到2010年,社科界出版100部左右在国内外有较大影响的高水平专著。

省社科院、省社联以及省委党校、高等院校的社会科学研究机构要加强重点学科建设,培育和发展重点研究机构。学科建设要有规划、有重点,避免低水平重复。对全省确定的重点学科、重点科研机构,要在资金投入、人员配备、基本设施、课题立项、国际学术交流等方面予以重点扶持。争取到2000年,全省再增加若干个博士点。到2010年,争取培植10个在国内处于领先地位的重点学科和学科群,创建一批在全国有影响的社会科学研究机构。

(十)文学艺术

创作一批具有浓郁地方特色、鲜明时代精神、独特艺术风格,在全国能产生较大影响的文学艺术精品;培养和造就一支有相当规模、结构合理、在国内有较高知名度的作家、艺术家队伍,形成一个富有活力、协调顺畅的文艺体制,使浙江文学艺术的总体水平与浙江在全国的经济、文化地位相适应。

文学艺术要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻百花齐放、百家争鸣的方针,弘扬主旋律,提倡多样化。文艺工作者要深入群众,深入生活,汲取营养,丰富自己,努力创作出一批思想性艺

术性统一,具有强烈吸引力感染力,深受广大群众欢迎的优秀作品,带动社会主义文艺事业的全面繁荣。要坚决反对淡漠“两为方向”、远离群众实践的倾向;坚决反对迎合低级趣味、“一切向钱看”的倾向;坚决反对鄙薄革命文艺传统、推崇腐朽文艺思潮的倾向。要保持戏剧、书法、美术等艺术门类的优势,力争继续处于全国领先地位。积极扶持越剧、婺剧、绍剧等一批地方剧种和京昆艺术,要创作和积累一批优秀剧目。加快影视合流,促进优势互补,争取影视创作和生产在较短的时间内有突破性进展。音乐、舞蹈、曲艺、杂技等也要在现有的基础上不断提高。要积极开展健康的文艺评论,发挥文艺评论的正确引导作用。突出抓好电影、长篇小说、少儿文艺作品的创作。力争每年摄制完成1到2部优秀电影;推出10台(部)左右具有较高水平的戏剧、电视剧;出版1到2部在全国有一定影响的长篇小说和若干部优秀少儿作品。我省的文艺作品力争每年都能在“五个一工程”等国家级大奖中获奖。

(十一)新闻出版

新闻出版事业要根据国民经济实现两个根本性转变的要求,坚定地走优质高效、健康繁荣发展之路。深化新闻出版改革,建立和健全新闻出版管理机构,加强和改善宏观调控,逐步形成布局合理、结构优化、管理有序、效益明显、富有活力的新闻出版事业发展格局。

报刊出版要实现从扩大规模数量为主向提高质量效益为主的转变,控制总量,调整结构,提高质量,增进效益。党报党刊要坚持政治家办报,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,坚持正确导向,提高舆论引导水平。浙江日报及各市、县党报要按照中央和省委要求,加强指导性,增强权威性,注意发挥评论和理论的优势,提高水平,充分发挥党报在正确引导舆论中的带头作用。各专业报纸、期刊要优化品种,实行内涵发展,办出特色,以满足不同层次读者的需要。各种晚报、副刊、周末版、星期版等,在注重生动活泼、丰富多彩的同时,也要严格把关,内容健康,导向正确。

图书出版继续走优质高效发展之路,多出好作品,不出坏作品。“九五”期间,根据导向正、质量优、效益好、市场占有率大、市场周转时间长的精品图书的要求,实施以“五个一工程”图书项目和国家图书奖备选书目为龙头、省重点图书为骨干、优秀双效图书为基础的百种重点图书、千种优秀图书精品出版工程。继续坚持“高品位、高格调、高质量”和“多

层次、多方面、多样化”的结合,突出政治理论著作、学术著作、文学读物、少儿读物、科普读物、电子出版物等方面的特色,优化结构,提高质量,增进社会效益和经济效益。抓好出版业的基础设施建设和科技投入,增强发展后劲。

(十二)广播电视

广播电视事业要努力形成以综合台与专业系列台相结合的多频道高质量节目体系,以卫星、无线、有线相结合的综合性先进传输覆盖网络体系,以数字化、自动化、电脑化为主要内容的技术体系,使浙江的广播电视继续走在全国的前列。

多创名牌,多出精品,全面提高节目质量。到2000年,全省广播电视自制节目总量在现有基础上再翻一番,其中浙江人民广播电台每天18小时;浙江电视台每天12小时;省级专业台和市(地)级台达到本台节目播出量的三分之一;县级无线台达到四分之一。综合台与专业系列台布局合理,节目各具特色。各级综合台要成为当地主要的新闻信息中心。省级电台、电视台要创建若干个在全国有较大影响的名牌栏目。积极开辟新的对外宣传渠道,加大外宣工作力度,扩大浙江广播电视节目在全国乃至世界的影响。

广播电视事业要治散治滥,提高质量。要增加投入,改造现有网络,提高收听收视质量。到2000年,实现省市联网,省、市(地)两级所在地能增加到8套以上广播节目,20套以上电视节目;市(地)到县完成联网90%。县(市)和乡镇所在地能收到6套以上广播节目,15套以上电视节目。广播和电视的人口综合覆盖率分别达到85%和93%。农村有线广播入户率达到73%。到2005年,全面实现到乡镇、到户的联网,实现中央、省、市(地)到县多套节目快速双向传输。

(十三)社会文化

社会文化事业要建立起一个布局合理、结构优化、设施齐全、管理有序、富有特色、适应社会主义市场经济体制的社会文化体系。到本世纪末,主要指标力争达到全国前五位,到2010年,各项工作走在全国前列。

丰富活跃群众文化生活。全面实施“东海文化明珠工程”,到“九五”末,争取有30个县(市、区)成为全国和省级文化先进县,有500个集镇成为“东海文化明珠”。到2010年,争取全省三分之二集镇成为“东海文化明珠”,创建文化先进县的比例居全国前列。努力挖掘各地的文化资源,培育一批文化名县、

文化名镇和特色文化艺术之乡。加强社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设,广泛开展各类群众性文化活动。精心设计载体,举办若干个具有重大影响的大型文化艺术节。努力弘扬民族优秀传统文化,积极扶持和开展民族、民俗、民间特色艺术活动。坚持文艺面向经济建设和改革开放第一线,继续认真做好文艺团体慰问重点建设工程、大中型国有企业 and “老、少、边”地区的工作;继续开展“文化下乡”、“为农村儿童送戏工程”以及面向基层的普及性文化活动。

加快公共图书馆事业的建设。到2000年,达到县县有图书馆,其中40%达到国家要求的一级馆标准;三分之一乡镇建立图书馆(室)。各市(地)应逐步建立少年儿童图书馆或分馆;各县级图书馆普遍设立少儿阅览室。到2010年,建成省、市、县、乡镇四级图书馆网络,实现每15万人拥有一座图书馆。县以上公共图书馆基本上实现计算机自动化管理和典藏手段现代化。

继续认真做好文物古迹的发掘、保护和利用。争取“九五”期间实现市市有博物馆的目标。现有的博物馆着重做好充实和利用工作,提高陈列展览的现代化水平,充分发挥文物博物馆在爱国主义教育方面的重要作用。创造条件争取良渚遗址群进入中国21世纪议程优先项目计划和联合国世界自然和文化遗产名录。

电影发行放映要通过调整制片、发行、放映的利益分配关系,充分发挥省电影公司的“龙头”作用,在全省形成以影为主,多种经营相结合的集团型电影发行放映系统。要采取有力措施,解决农村电影“放映难、收费难、稳定队伍难”的问题。

(十四)体育

深化体育体制改革,推进体育的科学化和社会化,逐步形成群众体育普及、运动人才梯队合理、体育科技先进、场地设施完善、体育产业兴旺、体育法规健全的发展格局。体育主要指标争取进入全国前10名。

努力实施《全民健身计划》,大力开展群众性体育活动。“九五”期间重点实施第一个五年全民健身计划,初步建立起具有浙江特色的全民健身体系。全省四分之一以上的人经常参加各种体育活动,二分之一以上的参加者分别达到《国家体育锻炼标准》或《国民体质测定标准》。全省中小学达标活动实施面达100%,达标率达95%以上。继续开展“争创全国体育先进县”活动,全省三分之一以上的县达到全

国体育先进县的标准,五分之一的乡镇达到省级体育先进乡镇标准,三分之一的街道达到省级社区体育先进单位的标准。要建设一批单项强县。

认真贯彻落实国家《奥运争光计划》,积极选拔培养体育人才,不断提高竞技水平。重点抓好田径、游泳、体操等基础性项目,积极发展球类和水上项目,使竞技体育进入全国先进省市行列。争取在奥运会和亚运会中我省参赛运动员人数逐届增加,成绩逐届提高。

(十五)城建文化

城镇建设要体现文化内涵,要提高设计和建设的文化品位,努力建成一批具有现代化风格、民族文化内涵丰富的标志性文化设施,塑造富有民族精神、时代气息、地方特色和浓郁文化氛围的现代化城镇形象。

城镇规划与建设要注重城市空间艺术布局,塑造具有地方特色的城镇风貌。建筑设计应充分考虑城市特色和文化个性,既有民族精神,又有时代气息,力求建筑造型的完美和多样。要科学、合理地设计城标、城雕,设置城镇绿化带、公园、广场、喷泉等文化景观,营造城镇文化氛围,塑造城镇文化形象,表现城镇气质和精神。在设计城镇符号标识系统时,要注重广告、路牌、路灯、店名、街名等各种信息标志和识别符号的文化意蕴,增添城镇的文化魅力。

要合理安排图书馆、博物馆、群艺馆、文化馆、科技馆、美术馆、体育馆、影剧院、音乐厅、新华书店等文化设施的布局,保障其环境适合文化设施功能的要求,使城市的整体形象与文化设施的局部形象完美地统一起来。

(十六)旅游文化

提高浙江旅游环境和旅游产业的整体文化素质,突出地方文化特色,加强旅游文化的配套设施建设,增加旅游的文化含量,使旅游文化成为浙江旅游业的重要特征,成为旅游业发展的重要推动力。

合理规划和开发全省文化旅游资源。继续完成全省重点旅游线的改造,丰富其文化内涵。要对自然风光资源丰富、历史文化丰厚的城市和乡镇,在环境文化、资源开发和接待素质三方面进行系统规划,力争在主要旅游区开发出几个特色鲜明、能吸引众多客源的大型文化旅游项目;在全省建设一批在国内外有一定影响的旅游文化名城和旅游文化名镇,积极创造条件,推出新的文化旅游线。

发展旅游文化产业。进一步加大投入,增强旅游产业的文化含量。要加强旅游文化商品的开发,

努力提高产品质量,注重产品包装,丰富产品的文化内涵,开发一批浙江的名牌旅游产品。要与国内外大型经贸、技术、文化活动有机结合,形成一个比较发达的包括娱乐业、旅馆餐饮业、商务业、会务展示业、旅游交通业、旅游商品业等方面的大旅游产业格局,使文化成为旅游经济高速增长的重要生长点。到2000年,旅游业总产出占全省国内生产总值7%以上,到2010年达到8%以上。

五、加快文化事业发展的保证措施

(十七)改革文化体制,积极探索文化事业发展的新路子。改革要符合精神文明建设的要求,遵循文化发展的内在规律,发挥市场机制的积极作用。改革要有利于加强和改善党对宣传文化工作的领导,有利于增强文化事业的活力,有利于充分调动文化工作者的积极性和创造性,多出优秀作品,多出优秀人才。

各级文化艺术、新闻出版、广播电视、体育等部门要结合政府职能转变,改善管理体制、运行机制和领导方式,进一步加强宏观管理和行业管理,加强文化发展规划的实施,做好协调、指导、服务和监督工作。

各级社联、文联、作协等群众团体,是党和政府联系广大文化工作者的桥梁和纽带。要进一步解放思想,充分发挥联络、协调、服务的功能,团结广大文化工作者,致力于繁荣和发展文化事业。

发挥市场机制的积极作用,合理配置各种文化资源,提高各项文化事业自我更新、自我完善、自我发展能力。积极稳妥地深化新闻出版改革,逐步走集团化发展的路子。要加快图书发行体制改革,逐步形成一个以国有新华书店为主体、多种经济成分、多条流通渠道、多种购销形式的图书流通体系。要积极推进以艺术表演团体改革为重点的文艺体制改革,建立既符合艺术创作生产规律、又适应社会主义市场经济发展规律的新体制。加快体育事业改革,大力推动社会办体育,促进体育的产业化、社会化。

(十八)促进文化发展要有配套的政策措施。逐步完善和制定有利于文化事业发展的投入政策、税收政策、奖励政策和产业政策,促进文化事业尤其是文化产业的健康发展。

在财政税收方面,各地要继续认真贯彻好中央有关宣传文化事业财税优惠政策,进一步加强对宣传文化发展专项资金的管理,充分发挥其效益。根据国务院有关规定,为促进宣传文化事业的发展,决定对全省各种营业性的歌厅、舞厅、卡拉OK厅、音乐

茶座和高尔夫球、台球、保龄球等娱乐场所,按营业收入3%开征文化事业建设费;广播电台、电视台和报纸、刊物等广告媒介单位以及户外广告经营单位,按经营收入的3%缴纳文化事业建设费,上述款项专项用于宣传文化事业。鼓励 and 促进社会团体、企事业单位、个人资助各类文化事业。对图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、美术馆、革命历史纪念馆和重点文物保护单位的捐赠,对代表国家和省级水平的艺术院校、表演团体的捐赠,对开展民族的、高雅的文化艺术活动的捐赠,可按国家有关规定,允许在计算应纳税所得额时扣除。各地要积极支持图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、美术馆、新华书店、影剧院等公益性文化设施建设,建设用地可按国家土地政策,给予优惠,并适当减免城市建设配套设施费。建设中涉及土地和房屋开发所交纳的国有土地出让金,经批准,可以返还有关主管部门,作为国家投入,专款用于发展文化事业。在信贷方面,银行也要为文化事业提供一定数额的优惠贷款、低息贷款及财政贴息贷款。

(十九)加强文化建设要有物质保障。没有必要的物质保障,文化建设的许多任务就难以落实。各地要从社会主义现代化建设的全局出发,加大对文化建设的投资力度。各级政府对宣传文化事业的资金投入,要随着经济的发展和财力增长,逐年增加,增加幅度不低于经常性财政收入的增长幅度。切实解决目前宣传文化事业投入总量偏少,比例偏低,结构不够合理的问题。要适应市场经济条件下文化事业发展的需要,根据“谁投资、谁收益”的原则,积极鼓励社会团体、个人投资兴办文化产业。根据国家有关规定,通过招标引资等措施,有选择、有重点地吸引国外、境外组织和个人来浙江兴办文化产业,逐步形成国家保证重点、鼓励社会兴办文化事业的发展格局。

要集中财力,重点扶持,有计划地建设一批重点文化设施。要逐步建成浙江图书馆新馆、黄龙体育中心、省社科中心、浙江自然博物馆(陈列馆)、河姆渡二期工程、浙江音乐厅、浙江美术馆、浙江文化艺术中心、浙江戏曲艺术中心、浙江影视城等等。经济发展比较快的城市,文化方面的投入应当高于全省平均水平,在近期内建成一批与经济发展、城市地位相适应的文化设施以及若干文化标志性工程。

健全完善宣传文化事业的财政专项资金制度,增强调控能力。对已经建立的各类文化专项基金、资金,要管好、用好,使之真正起到扶持精品生产、促

进文化发展的作用。有条件的地方和部门还可根据实际情况,逐渐建立起各种扶持文化发展的基金或资金。同时,还要随着经济的发展逐步增加文物保护经费,从1997年起,各级文物保护单位要集中一定比例的门票收入用于文物的征集与保护。图书馆购书、社科研究等各项经费也应随着经济的发展逐年有所增加。

实行文化扶贫政策。文化落后是经济社会落后的重要原因,各地要高度重视文化扶贫工作。从1997年起,计划每年从省财政中单列100万元资金,同时,再从省扶贫专项资金中单列1-3%,专项用于扶持贫困地区的文化基础设施建设。有关部门和单位也要制定规划,与文化不发达地区结成对子,在人、财、物等方面提供支持。各市(地)每年也要安排一定的资金用于文化扶贫。

(二十)加强文化领域的法制建设。依据国家宪法和法律,健全和完善文化法规与管理条例。要进一步贯彻落实有关文物保护、专利、版权保护和文化市场管理等方面的法律法规。同时,要根据国家的统一规定及我省的实际情况,加快制定报刊业、广播电视业、图书出版业、音像业及娱乐业等方面的地方法规、制度,把文化事业管理纳入法制化、规范化的轨道。要综合运用法律、行政、经济等手段加强文化领域的宏观管理,强化政府对文化艺术、新闻出版、广播电视等方面的调控职能。

(二十一)一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场健康发展。文化市场是社会主义精神文明建设的重要阵地,决不允许成为腐朽思想文化滋生蔓延的场所。要加强文化艺术生产、流通和消费各个环节的沟通,鼓励和提倡体现时代主旋律、健康向上、雅俗共赏的文化产品和娱乐服务进入文化市场。要维护合法经营。要加大执法力度,坚持不懈地开展扫除黄色出版物、打击非法出版活动的斗争,培育健康、繁荣、有序的文化市场。进一步理顺、健全文化市场管理体制。加强文化市场管理队伍建设,落实人员编制、经费,提高这支队伍的思想道德素质和业务工作能力。要充分发挥广大群众在文化市场管理中的作用,不断完善群众监督制度、举报、奖励制度。要加强教育,增强文化市场从业人员的法律意识、道德意识,反对见利忘义,努力做到守法经营、合法经营。要根据国家有关法规以及我省的实际情况,加强广告、商标、店名等管理,清除殖民文化、封建文化及其他不良文化的影响,净化社会文化环境。

(二十二)扩大国内外文化交流。要充分利用浙

江地处沿海和历史文化优势,大力拓宽对外文化交流渠道。积极主动地开展哲学社会科学、新闻出版、广播电视、文学艺术、体育等各个领域的对外交流与合作。邀请国内外一些高水平的艺术表演、体育比赛团体及专家学者来浙江演出、比赛和讲学,以开阔视野,增长见识,促进与国内外优秀文化的交流,丰富浙江文化的内涵。浙江文化要进一步走向世界,通过艺术表演、展览、出国讲学等活动以及报纸、广播、电视、出版等现代传媒手段,向国外展示中华民族源远流长、博大精深的优秀文化,把浙江优秀的文学作品、民族民间艺术等文化的精华推向世界各地。与此同时,还必须加强对外文化交流的归口管理,以保证对外文化交流积极、健康、有序地发展。

(二十三)坚持科学技术是第一生产力的观点,加强文化科技研究,加快文化科技成果的推广与应用,促进现代科技和文化发展的结合。充分运用电子计算机技术、卫星通信技术、激光技术和自动化技术等高科技成果,提高文化产品的科技含量,尽快形成集约化、信息化、跨学科的高科技文化产业。书报刊要进一步加大技术投入,提高采访、编辑、印制、发行工作的科技化程度,并大力发展电子出版物等新型出版媒体,逐步成为设备技术手段先进的现代信息产业;广播电视业要不断提高从业人员的科技素质,运用现代通讯技术和计算机技术,建立功能齐全、高质量的广播电视网络;文化娱乐设施要注重软件建设,扩大服务功能,提高服务质量;图书馆要充分运用计算机的数据技术和信息传递功能进行管理,逐步形成全省性的图书信息情报网络。

(二十四)着眼于21世纪,加快人才队伍建设。要进一步鼓励和引导广大文化工作者加强学习,提高政治思想素质和文化业务素质,成为社会主义文化建设的合格人才。建立和完善科学、合理的激励机制,创造有利于优秀人才脱颖而出的良好环境。要打破人才选拔上的传统观念,破格晋升、大胆使用中青年优秀人才,做到人尽其才,才尽其用。对有突出贡献的优秀人才实行重奖。同时,要千方百计地改善中青年优秀人才的工作和生活条件,帮助他们解决困难和问题,充分调动他们的积极性和创造性。进一步制定和完善优惠政策,引进各类文化人才,特别是高素质人才和我省文化发展急需的人才。

要加强普通学校的文化艺术教育,继续办好各类艺术、广播电视、新闻出版、体育等院校或专业。经过5到15年的努力,逐步建立起比较完整的从小

学、中学(包括中专)直至高等院校的阶梯式艺术教育格局。抓好在职岗位培训,通过办学、定向培养等办法,努力提高文化队伍的整体素质。

六、加强对文化建设的领导

(二十五)中国共产党是我国社会主义现代化事业的领导核心。加强社会主义物质文明建设,关键在党;加强社会主义精神文明建设,关键也在党。宣传文化工作是精神文明建设的一个极为重要的方面,各级党委和政府要高度重视文化建设,坚决扭转在实际工作中忽视文化建设的现象,建立起比较完善的党政主要领导亲自抓、各方面积极参与的领导体制和工作机制。要围绕中央、省委的中心工作,并根据本地的实际情况,给宣传文化部门部署工作,提出任务,确定目标,促使宣传文化工作更好地为党委中心工作服务。要把握好宣传文化工作的政治方向,保证宣传文化工作坚持党性原则,分清是非,坚持正确的政治方向和政治立场,及时排除各种错误思想倾向的干扰。要协调好关系,充分调动社会各方面的力量,形成合力,加强宣传文化工作。要建设好队伍,努力培养和选拔一批在政治上同党中央保持一致,在工作中成绩突出的优秀中青年干部,确保党的宣传文化事业后继有人。同时,应有选择地在经济战线和宣传文化战线之间进行领导干部交流,使他们经受多方面的锻炼,提高领导全面工作的能力。

(二十六)宣传、理论、教育、科技、文艺、新闻、出版、体育、旅游、城建以及计划、财税等部门在文化建设中担负着重要的责任。各部门要依据本《规划》,结合各自的实际,对加强文化建设提出具体意见。要十分重视民主党派在文化建设中的作用,充分调动各民主党派、工商联和无党派人士参与文化建设的积极性和创造性。工会、共青团、妇联等人民团体以及其他部门也担负着加强文化建设的任务,应根据本部门的实际情况,扎扎实实地抓好文化建设。

(二十七)加强检查指导,把实施《规划》作为贯彻落实《浙江省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》和《浙江省社会主义精神文明建设纲要(1996—2010年)》的重要内容。各地要不断总结和推广文化建设的经验和典型。各级人大、政协也要进一步重视文化建设,以促进各级政府加强这一工作。

(二十八)各地要根据本《规划》,制定出符合本地实际的文化发展规划或贯彻意见。

浙江省人民政府办公厅关于印发《浙江省实施“五自”水库工程暂行办法》的通知

浙政办[1997]4号

各市、县人民政府,丽水地区行政公署,省政府直属各单位:

《浙江省实施“五自”水库工程暂行办法》已经省政府同意,现印发给你们,请贯彻执行。

浙江省人民政府办公厅

一九九七年一月三十一日

(此件不另行文,只发各地存档)

浙江省实施“五自”水库工程暂行办法

第一章 总 则

第一条 为了适应社会主义市场经济的要求,改革水库建设的投资和经营管理体制,加快我省水利水电基础设施建设步伐,根据省政府《关于实施“五自”水库工程加快发展水利供水事业的通知》(浙政[1996]13号)和国家有关规定,制定本办法。

第二条 本办法所指的“五自”水库工程,是经政府批准,按照“自行筹资、自行建设、自行收费、自行还贷、自行管理”的办法,引入市场机制,吸引社会各方面投资建设经营的水库工程。

现有水库工程的扩建、改造,在建水库工程的改组及引水等水源工程,可参照本办法进行建设和运营。

政府依法保护投资者的合法权益。

第三条 省水利厅是全省“五自”水库工程建设的行业主管部门,必须加强对“五自”水库工程的规划、建设、质量、收费、运营等管理,确保水利工程的安全。各级政府水行政主管部门负责本辖区内“五自”水库工程的管理。

第二章 申报条件

第四条 申报“五自”水库工程,必须具

备以下条件:

- 1.采取股份(合作)制形式兴办;
- 2.有合资合作经营项目的意向书、协议、合同;
- 3.有经政府批准、工商行政管理部门注册、符合建设项目法人责任制的建设经营管理实体;
- 4.建设项目法人有占工程总投资30%以上的资本金;
- 5.涉及边界问题的工程项目,边界各方已达成协定;
- 6.按市场需求供水、供电,实行新水新价、新电新价。

第五条 经市(地)、县(市)政府(行署)批准,从全社会供水水价中附加收取“五自”水库工程专项资金的,优先立项。

第三章 审批权限和立项程序

第六条 根据水的中长期供求计划,计划和水行政主管部门应会同有关部门做好水资源合理开发利用规划,排出可以实施“五自”水库工程的项目,建立项目储备库。

第七条 “五自”水库工程包括新建、扩建工程的项目建议书、可行性研究报告、初步

设计、施工招投标、质量监督等审批和管理,按国家和省现行水利水电工程建设程序和投资管理的有关规定执行。

第八条 按照基本建设程序可行性研究报告批准后,符合申报条件的“五自”水库工程,由各级政府分级审批后实施:

1、总库容不超过 5000 万立方米,受益或影响范围在本县(市)范围内的水库,由县(市)政府审批,报市(地)水利局、省水利厅备案;

2、总库容不超过 5000 万立方米,受益或影响范围在同一市(地)内跨县(市)的水库,由市(地)政府(行署)审批,报省水利厅备案;

3、总库容超过 5000 万立方米,或受益、影响范围跨市(地),或按照基建程序由省级以上部门批准立项的水库,由省水利厅审核后,报省政府审批。

第九条 经各级政府批准的“五自”水库工程项目,可以享受下列有关政策:

1、可以从全社会供水水价中附加收取每立方米 0.2—0.5 元“五自”水库工程专项资金,收取标准由市(地)、县(市)政府(行署)根据实际情况自行确定。

2、根据综合利用型水库公益性和基础性的特点,由各级政府安排专项资金扶持“五自”水库工程建设。扶持资金可以实行有偿使用,有偿形式根据项目情况确定。

3、工程供水实行新水新价,供水价格按 1996 年省物价局、水利厅制订的《浙江省水利工程供水价格管理暂行办法》执行。其附属水电站的上网电价,按照还本付息、新电新价的原则确定。物价等有关部门在核定水、电价格时,可适当从宽掌握。

4、建设用地可以采取政府特许无偿有期或租赁方式供地,并可以向省申请减免土地征用的有关税费,土地征用后的劳动力由当地政府统一安排。

5、实行税收优惠。根据国家有关规定,报经有关部门批准后,减免工程有关税费。

6、可以以水库为单位单独建设经营,也可以实行从水源到引水、供水的一条龙建设

经营。

7、在工程建设时,可以向用水企业、单位预先转让用水权,筹集部分建设资金,收费标准由市(地)、县(市)政府(行署)根据实际情况和有关规定确定。

第十条 经各级政府批准实施的“五自”水库工程项目,均须列入各级年度投资计划,由水行政主管部门会同有关部门分级实行项目管理。

第十一条 凡要求列入省级“五自”水库工程计划的项目,由市(地)、县(市)政府(行署)报省水利厅,同时抄省财政厅和省计经委,随文附以下文件:

1、按照基建程序经批准的可行性研究报告;

2、资金筹措文件;

3、项目财务评价和物价管理权限部门价格承诺文件;

4、从建设到运营负全责的项目法人机构设置文件。

第十二条 省水利厅在收文后一个月内,商省财政厅、计经委、物价局等部门对项目能否列入省级“五自”水库工程计划进行评审,将评审意见报省政府审批。

第十三条 “五自”水库工程建设均需编制年度投资计划,实行项目管理,并按国家基建项目管理的有关规定,及时向水利、计划和财政部门报送基本建设报告、基建财务报表和年度决算报表。

第四章 筹资办法

第十四条 “五自”水库工程的建设资金,采取政府扶持和按市场机制吸引社会投资相结合的办法筹集。

第十五条 政府扶持资金主要从以下渠道筹集:

(一)省级扶持资金的来源:

1、省财政预算内安排;

2、省水利建设专项资金安排;

3、粮食附加税中安排;

4、水利附加费中安排;

5、其他。

(二)省以下地方各级政府扶持资金的来源:

1、财政预算和水利建设专项资金;

2、供水水价附加收取的资金;

3、有关基金中切块;

4、其他。

第十六条 各级政府用于“五自”水库工程建设的资金可以实行有偿扶持、滚动使用,由水利部门负责投放和回收(省级扶持资金省不回收),财政专户储存,专款专用。财政部门要加强监督和管理。

第十七条 经批准列入省级“五自”水库工程的项目,按库容大小和水库功能,省级给予项目可行性研究报告批准的概算总投资5%~10%的扶持。市(地)、县(市)政府(行署)也应确定扶持经费的比例。

第十八条 省级扶持资金计划,根据项目资金的筹措到位情况、工程进度等,由省水利厅、财政厅等有关部门联合下达。

第十九条 除各级政府扶持资金外,项目建设资金的筹集可以采取以下方式:

1、项目法人共同出资的资本金;

2、贷款,集资,发行债券、股票等融资办法;

3、水权有偿转让和自来水初装费;

4、其他。

第五章 运营管理

第二十条 为确保水利工程安全,“五自”水库工程建设和运营必须由各级水行政主管部门实行行业统一管理,加强领导,在确保工程安全的前提下,充分发挥经济效益,实现良性运行。

第二十一条 “五自”水库工程防汛调度计划按照现有分级审批权限经审批后严格执行,并按照有关规定给予“五自”水库企业化经营自主权,政府依法保护“五自”水库经营自主权。

第二十二条 各级财政部门要加强对工程资金和财务的监督管理。各级政府的投资和投资收益形成的资产,按国有资产管理的有关规定管理。“五自”水库资产的转让依法经资产评估机构评估后,由水行政主管部门报批。

浙江省人民政府办公厅关于做好全省有线广播电视专用传输网建设工作的通知

浙政办发[1997]18号

各市、县人民政府,丽水地区行政公署,省政府直属各单位:

有线广播电视传输网建设,是关系广播电视事业发展的一项重要基础工作。做好这项工作,有利于广播电视充分发挥党和政府的喉舌作用,有利于促进我省两个文明建设。为此,省政府决定加快全省有线广播电视专用传输网建设。现就有关问题通知如下:

一、全省有线广播电视专用传输网建设

是我省社会主义精神文明建设的一项重点工程,各级政府要切实加强对建网工作的领导,把建网工作抓实抓好。各地要根据省里的统一部署,尽快着手工程建设的各项组织协调工作。

二、全省有线广播电视传输网的建设,由省广播电视厅负责。各级广播电视部门要按照统一领导、统一规划、统一标准、分级建设、分段实施的方针,逐级明确分工,各负其责,

研究提出合理的实施方案,确保如期建成。

三、全省有线广播电视传输网的建设立项和工程建设,按照统一规划、分级建设。省到市地的线路,由省计划主管部门审批立项,省广播电视厅负责建设,各市地广播电视局配合;市(地)到县(市)的线路,由市(地)计划主管部门审批立项,市(地)广播电视局会同所辖县(市)广播电视局共同负责建设。各市(地)应根据《浙江省有线广播电视网总体规划》,抓紧制定本市(地)的规划和工程建设方案,并按有关程序审批,及时组织实施。

四、建网资金主要通过适当提高视听维

护费等办法解决。目前省有关部门正在制定相应的增收视听维护费的办法。该办法出台后,各地、各有关部门要严格按照规定执行。

五、广播电视部门要切实负起责任,保质保量,认真抓好此项工程建设。各有关部门特别是与该工程有关的计划、城建、规划、土管、交通、铁路、财税、物价、银行等部门,要从大局出发,积极支持广电部门的工作,共同努力,圆满完成建设任务。

浙江省人民政府办公厅

一九九七年一月十三日

(此件不另行文,只发各地存档)

浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省残疾人联合会机关机构改革方案的通知

浙政办发〔1997〕19号

各市、县人民政府,丽水地区行政公署,省政府直属各单位:

《浙江省残疾人联合会机关机构改革方案》,经省机构编制委员会审核,已经省政府批准,现予印发。

浙江省人民政府办公厅

一九九七年一月十日

(此件不另行文,只发各地存档)

浙江省残疾人联合会机关机构改革方案

根据《中共浙江省委、浙江省人民政府关于印发〈浙江省省级机关“三定”工作实施意见〉的通知》(省委〔1995〕14号)精神,制定浙江省残疾人联合会机关机构改革方案。

一、职能转变

省残疾人联合会机关的机构改革将按照“精简、统一、效能”的原则和残疾人事业发展的需要,进一步理顺关系,增强活力,更好地履行“代表、服务、管理”的职能,减少对直属单位的直接管理,努力拓展服务渠道,维护残

疾人的合法权益,发展残疾人事业。

二、主要职责

省残疾人联合会为省政府直属事业团体,由省政府领导同志联系,业务上接受省政府有关部门对口指导,在政府计划中单列户头,与各市(地)、县(市、区)残联机构建立业务关系。其主要职责是:

(一)听取残疾人意见,反映残疾人需求,维护残疾人权益,为残疾人服务。

(二)团结、教育残疾人遵守法律,履行应

的义务,发扬乐观进取精神,自尊、自信、自强、自立,为社会主义建设作出贡献。

(三)弘扬人道主义,宣传残疾人事业,沟通政府、社会与残疾人之间的联系,动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人。

(四)开展残疾人康复、教育、劳动就业、文化、体育、用品供应、福利、无障碍设施和残疾预防工作,创造良好的环境和条件,扶助残疾人平等参与社会生活。

(五)配合有关部门起草地方性法规草案,协助政府研究、制定和实施残疾人事业的规章、政策、规划和计划,对有关业务领域进行指导和管理。

(六)负责省残疾人福利基金会日常工作。

(七)承担省残疾人工作协调委员会的日常工作,搞好综合、组织、协调和服务。

(八)指导和管理各类残疾人社会组织。

(九)开展残疾人事业的国际交流与合作。

(十)承担省政府交办的其他工作。

三、内设机构

根据上述职责,省残疾人联合会机关设7个内设机构。

(一)办公室(省残疾人工作协调委员会秘书处)

综合协调机关政务、事务;负责理事会会议、办公会议以及全省工作会议的组织安排和议定事项的督办;起草重要文件;负责文秘、档案、保密和机关财务与行政事务工作;管理机关和直属单位的机构、编制、人事和劳动工资,负责专业技术职务的评聘;承担机关保卫、党群、纪检和工会工作;负责编辑发行《浙江残联》杂志;承担省残疾人工作协调委员会的日常工作。

(二)组织联络部

负责残联系统组织建设;协助管理下级残联领导班子,负责残联系统的干部培训;开展法制建设工作;负责残疾人康复扶贫;管理

和组织发放残疾人证;承担省残联评议会和各类残疾人协会的日常工作;联络、教育、培养残疾人;负责信访工作。

(三)康复部
承担省残疾人康复工作办公室日常工作;制定和组织实施残疾人康复工作计划;指导和协调残疾人康复机构的业务工作;开展残疾预防工作;指导残疾人用品开发、供应、服务;指导残疾人康复行业协会,开展学术交流;组织康复人员培训;负责联系和促进城镇道路、建筑物无障碍设施建设工作。

(四)教育就业部
协同教委制定和组织实施残疾人教育工作计划;促进和开展残疾人各类教育和职业技能培训;负责盲文、手语的研究和推广以及盲人按摩与盲人辅导工作;制定残疾人劳动就业工作计划;指导残疾人分散按比例就业工作和残疾人劳动服务网络的建设;指导残联系统兴办经济实体。

(五)宣传文体部
宣传残疾人事业;促进发展残疾人新闻和残疾人特需的精神文化产品;开展残疾人文化、艺术活动,管理和发展残疾人体育;组织开展助残活动。

(六)计划财务部
编制残疾人事业发展规划和资金预算,开发和管理事业经费;负责残疾人事业的统计、科技工作;承担残联系统内部审计;负责残疾人福利基金会日常工作,开展向社会募集资金、接受捐赠,管理残疾人福利基金;指导各地残联基础设施建设和基金工作。

(七)国际交流部
组织协调残疾人事业的国际交流;开展和管理国际合作项目;开展对外宣传;负责涉外事务和对外接待工作。

四、人员编制和领导职数

省残疾人联合会机关事业编制40名。领导职数:理事长1名,副理事长3名;正副部长、室主任13名。

广东省推进国有企业改革将抓九大工作

一是加大企业改革力度。首先,进一步推进现代企业制度试点工作,围绕着确立投资主体、公司制改造、建立法人治理结构、调整资产负债结构、分流富余人员、分离办社会职能、试行职工持股等重点、难点问题,从实际出发大胆试验。其次,抓好“优化资本结构”试点工作,通过“增资、改造、分流、兼并、破产”等措施,力争在国有企业战略性重组和提高整体素质方面取得明显的成效。第三,进一步抓好配套改革。

二是加大结构调整力度。通过调整优化,进一步巩固和发展现有的优势企业,同时发展一批资金技术密集型的大型工业项目。要加大产品结构调整力度,重点是大力推进名牌战略,继续创立一批“四高”(高技术含量、高附加值、高市场份额、高效益)的有广东特色的名牌产品;要加大企业组织结构调整力度,促进企业联合兼并和存量资产的战略性重组,实现优势企业的低成本扩张、高效益发展。

三是加大技术进步力度。抓资金,逐步把技改投资在固定资产投资中比重由目前的13.9%提高到30%以上;抓政策,切实用好用活有关政策;抓项目,争取今年多开几个项目;抓创新,建立全省100户技术创新企业联系制度;抓重点,着力抓好70户重点大型企业集团、百户技术跟踪改造企业、一批山区的“造血型”项目和年出口创汇超千万美元企业的技术改造工作。

四是加大开拓市场力度。引导企业实施正确的

市场战略,努力实现市场多元化;充分发挥自营进出口生产企业直接开拓国际市场的优势;继续鼓励扶持机电产品出口。

五是加大“抓大放小”力度。集中力量抓好国家重点扶持的24户重点企业和省重点扶持的70户大型企业集团,进一步放开搞活国有小企业。

六是加大扭亏增盈力度。要从着眼于救活单个企业转变为立足搞活一个地区的国有经济,鼓励支持优势企业通过资产运作兼并劣势企业,实现存量资产的优化重组,引导困难企业努力自救,走“转制、解困、发展”相结合的道路。加强企业领导班子建设。另外,坚持分类指导,对扭亏有望的亏损企业要列为重点,特别是在资金、电力等方面予以倾斜扶持;对生产经营一般化、但可以维持下去的企业,主要通过“三改一加强”,提高经济效益;对负债较多,濒临“死火”的企业,稳妥地推进“固化债务,重建机制”的试点工作,进行委托经营、租赁经营;对资不抵债、连年亏损的企业,坚决依法破产一批。

七是加大企业内部管理力度。对照邯钢经验和深石化、科龙等单位经验,把改革、改组、改造和加强企业管理紧密结合起来。

八是加大宏观调控力度,进一步提高综合协调水平。

九是加大职能转变力度,积极为加快企业改革和发展创造条件。

(省政府驻广州办事处供稿)

山东省重点培植八大骨干企业集团

山东省政府作出决定,“九五”期间,集中力量重点培植山东工程机械集团、浪潮电子信息产业集团、三联集团、中国轻骑摩托车集团、山东新华医药集团、山东海洋化工集团、海尔集团、青岛啤酒集团等8个大型骨干企业集团,使之成为开拓国内外市场的生力军,带动全省经济结构进行战略调整。这8个大企业集团的发展目标是:“九五”期间,各企业集团销售额每年增长30%以上,新产品销售额占全部销

销售额30%以上,资产负债率逐步调整到65%以下。到2000年,每个企业集团的销售超过100亿元,技术水平、经济效益和规模实力居当时全国同行业前列,并在国际市场占有一定地位。

为保证上述目标的顺利实施,山东省政府出台了10条适用于骨干企业集团的核心企业及其全资和控股子公司的政策措施:

一、省政府对有条件的上述集团公司,在国有资

产评估界定后分别授权经营国有资产,并签订资产经营责任书。

二、骨干企业集团经批准可实行省级计划单列,集团公司及其所属子企业需报省直部门办理的事项,由集团公司直接上报。

三、骨干企业集团享受“优化资本结构”试点城市和建立现代企业制度试点企业的优惠政策。

四、鼓励骨干企业集团成立财务结算中心,并支持其申办财务公司。

五、各级各有关部门要把骨干企业集团作为“九五”期间全省技术改造、技术开发、技术引进的首选对象,优先立项,优先落实资金。

六、骨干企业集团实行主办银行制度,贷款计划

由省级银行直接安排。

七、骨干企业集团“拨改贷”资金及1988年后的经营性基建基金本息余额,按企业隶属关系,报经有关部门批准后,转增国家资本金。

八、骨干企业集团中实行股份制的企业,国家股红利收入作为国有股扩股准备金由企业使用。

九、骨干企业集团实际上交的所得税,由同级财政部门当年全部返还企业,用于增加国有流动资本。

十、“九五”期间,除国务院规定外,省及省以下各级政府和部门对企业收费的各项规定,8个骨干企业集团一律停止执行。

(省政府驻辽宁办事处供稿)

深圳大胆突破国有企业改革难点

如何明晰产权,推进领导体制改革,完善资产经营体系,是不少国有大中型企业在建立现代企业制度试点中遇到的难点问题。在这方面,深圳经济特区经过积极探索,大胆突破,取得了一些可借鉴的经验:

强化公司制改造,形成以产权关系为纽带的新型母子公司体制。经过近两年的努力,深圳35家试点企业大部分已改造成为规范的公司制公司。在此基础上,通过吸收外来资本、股权转让、企业合并、员工持股等多种形式,加快试点企业下属二级公司的改制进程。目前,35家试点企业下属300多家全资法人企业已有70%完成了公司制改造。通过二级公司的改制,摸清了家底,理顺了产权关系,减轻了公司的风险责任,加强了二级公司内部的规范化运作,促进了企业的产权管理、投资管理,优化了集团公司内部的组织结构,使总公司成为投资中心、决策中心、资产经营中心,二级公司成为生产经营中心、成本管理中心、利润中心。从而形成以产权关系为纽带的适应社会主义市场经济和现代化管理要求的新型母子公司体制。

改革企业领导体制,完善企业法人治理结构。深圳企业领导体制改革主要体现四个特点:一是明确了企业各个机构的性质、地位和作用,划清了各机构的责、权、利,为企业建立科学的运作机制奠定了基础。二是根据企业内部不同机构的性质、地位、作

用,规定了各自的工作机构、工作方法和运作程序,可操作性强。三是建立了企业内部监督约束机制和激励机制。四是对企业领导人员的管理体制进行了调整。他们根据党管干部与《公司法》相结合的原则,干部下管一级的原则及管人与管资产相结合的原则,对企业领导人员的管理权限进行了调整。调整后,市属三个资产经营公司的领导班子由市委组织部考核,市委讨论任免。市资产经营公司直属企业的董事长由资产经营公司考核、任免;总理由企业董事会提名,资产经营公司审核,企业董事会聘任;企业副总经理以下的领导人由总经理提名,董事会任免,报资产经营公司备案。

调整和规范资产经营公司,不断完善国有资产管理新体制。深圳目前已形成了“市国有资产管理委员会(国资办)——市级国有资产经营公司——企业”三个层次的国有资产管理体制。这种体制,在上层实现了政府的社会经济管理职能与资产所有者职能的分开;在中层实现了国有资产管理与国有资产经营职能的分开;在下层实现了国家终极所有权与企业法人财产权的分开。通过层层授权,建立责任制度,解决了国有资产“责任主体缺位”问题,体现了市场经济条件下,政府管好所有权、放开经营权、行使宏观调控权的改革要求,保障了国有资产的安全和增值。

(省政府驻深圳办事处供稿)

扬子集团探索国有资产保值增值新途径

全国百户建立现代企业制度试点企业之一的安徽扬子集团有限公司,通过产权制度改革,使产权在流动中重组并发挥效益,探索出一条国有独资企业实现投资主体多元化、促进国有资产保值增值的新途径。

近几年扬子集团的发展主要依靠银行贷款,企业的资产负债率高达79%以上,其主要产品电冰箱已处于高风险区。基于以上原因,他们决定出售部分产权,回收资金还贷,降低资产负债率,开发新产品,加快企业发展步伐。他们将其全资子公司扬子冰箱总厂以出售70%股权与德国博世——西门子公司合资组建安徽博西扬制冷有限公司,在产权制度改革上进行了大胆尝试,实现了投资主体多元化。

扬子集团在与外商进行合资中十分注重四个方面的工作:一是通过转让股权实现外资嫁接改造。扬子集团以原扬子冰箱总厂的全部实物资产和无形资产作价并转让部分股权,德方全部以现汇出资,共同合资组建;二是合资对象必须具备“三个世界一流”条件,即世界一流公司、世界一流技术和世界一流管理;三是“四个同步引进”达到“以市场换市场”的目的,即引进国外资金、先进管理、先进技术和国际销售网络同步。特别是同步引进国际销售网络意义重大。按照双方签订的合同规定,扬子集团所有产品在达到国际标准后,可直接进入德方的国际销售网络。这种以“市场换市场”的做法得到了有关专家的高度赞赏;四是注重知识产权的保护。在产权

交易过程中,扬子集团的实物资产增值近3倍,知识产权的增值更为突出。知识产权包括扬子冰箱销售网络、扬子冰箱实有性专利和扬子冰箱、家用冷柜的国内商标据有权三部分,共成交3.5亿元。经过3个月的谈判和协商,扬子集团与外商签订了合资协议,出售70%股权的现汇7420万美元已全部到位。

产权制度改革给扬子集团带来五个方面的机制转变:一是解决了资金紧缺,降低了资产负债率。通过转让股权,扬子集团收回现汇7420万美元,资产负债率由79%以上降低到60%;二是投资主体多元化,促进了产品结构调整。扬子集团通过合资引进全无氟冰箱新技术,并将收回的部分资金投向市场需求量大的商业冰柜项目,实现了从投资高风险区向低风险区的转化;三是引进了国外的先进技术。与扬子集团合作的德国西门子公司是国际上少数几家真正掌握全无氟冰箱生产技术的制造厂家,“扬子”牌全无氟冰箱将在今年面世;四是提高了管理水平。德国西门子公司是世界著名的跨国公司,在经营管理上已积累了丰富的经验,扬子集团通过学习借鉴他们的成功管理经验,加快提高了扬子集团及其子公司的管理水平;五是提高了企业的知名度。合资公司在短短时间内通过技术改造和改善管理,产品档次和产品质量得到较大改观。随着扬子冰箱在国内外市场上声誉的提高,可以提高扬子其他产品及企业的知名度。

(省政府驻皖办事处供稿)

1996年度《浙江政报》精装合订本 已装订成册 欢迎订购

《浙江政报》是省人民政府发布文件的主要载体,在1996年度36期政报中,刊登了全年计划、工业、交通、能源、农业及农村工作、财政、税收、金融、贸易、科技、教育、文化、卫生、体育、劳动、工资、机构和政法、部队、民兵等各方面的法规、法律和政策。为便于各单位存档和查阅,政报社已将1996年度少量《浙江政报》装订成合订本。单位和个人均可向浙江政报社发行部订购。

每本收成本费80元(含邮资)。合订本已开始供应,数量有限,欲购从速。

通联地址:

邮编:310025

地址:杭州市省府路8号省府办公厅浙江政报社

电话:(0571)7052465 7054642

帐号:浙江省人民政府政报 24508903058

杭州市工行保徽支行

开拓奋进的余姚市粮食局

浙江省余姚市粮食局是余姚市人民政府主管全市粮油储备和粮油流通工作的职能部门。余姚市粮食局在市委、市政府和上级局的正确领导下,抓住机遇,开拓拼搏,突出重点,稳中求进,两个文明建设取得了协调发展。1996年,全系统克服粮食购销价格倒挂,粮食销售市场疲软等诸多困难,坚持“一业为主,多种经营”的发展方针,全年在弥补老挂帐后实现利润261万元,实现销售6.077亿元,实现工业总产值(90不变价)3.1152亿元,取得了比较好的成绩。市粮食局被浙江省粮食局和有关单位评为“粮食收购‘四好’活动优胜单位”和“扭亏增盈先进县市”,局长史耀章被评为省粮食系统“十佳公仆”。

粮食主渠道作用进一步发挥。1996年,粮食收购第一次实现早稻一季完成全年粮食定购任务。在仓容紧张,粮价牌市倒挂的情况下,他们讲政治,讲大局,坚决按保护价收购议价粮食,全年共收购粮食9506万公斤。确保广大农户丰产又丰收。同时,他们采取各种措施,搞好粮食销售工作,全年共销售粮食1.46亿公斤。充沛的粮源投放市场后,平抑了粮价,稳定了市场物价,使广大消费者切切实实地感受到粮食丰收后的实惠。

行业发展步子加快,综合实力不断提高。1996年,余姚市粮食局所属万泉实业公司人造水晶技改扩产项目正式投产。目前已形成年产水晶棒120吨的能力,生产规模居国内同行第二;舜大实业总公司4万吨级颗粒饲料技改项目也已破土动工。1996年,全系统综合效益达到2240万元,所有者权益为1.2亿元,企业的综合实力不断提高。

多种经营持续发展。多年来,余姚市粮食局坚持把发展多种经营作为粮食企业获得生存和发展的重要手段。到目前为止,全系统已有多种经营网点300余个,多种经营从业人员1600多人,经营项目发展到十多类、2000多个品种,不仅搞活粮油经营,而且还开展养鱼、养猪、经营建材、化工、五金、百货、服装、餐饮、食品加工等项目。1996年实现多种经营利润840万元,成为全局经济发展的新的增长点。

1997年,粮食企业将面临更加严峻的挑战,余姚市粮食局正按照“紧中求活、稳中求进”的工作方针,紧紧围绕“确保敞开收购”这一中心工作,深化改革,不断创新,坚持社会效益和经济效益一起上,努力保持两个文明建设的协调发展。

余姚市粮食局还按照中央、省对粮食流通体制改革的总思路,大胆探索,创立了我省首家股份制粮农经济合作组织——余姚市粮丰联合贸易有限公司。这一由余姚镇粮管所、横堰粮站职工和余姚镇城北片12户种粮农户三方出资共同组建的公司,总股本为50.4万元,主营粮油的收购、仓储、批发、零售等业务。粮丰联合贸易有限公司的创立,改变了几十年来粮食生产、购销体制,代表了现代农业的发展趋势和粮食流通改革的方向,具有深远的意义。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。乘着改革开放的东风,余姚市粮食局300余名干部职工正用自己勤劳的双手,描绘着“粮食人”更加绚丽的明天。

(余姚市粮食局供稿)